财政

9

1957

财政　1957年　第9期

目录

坚决反击資产阶級右派分子对国家税收制度的惡毒进攻 …………李予昂（1）

駁斥右派分子对农民負担問題的讕言 …………王　文（5）

貫徹增产节約号召努力做好基本建設撥款监督工作 …………馬南风（7）

努力完成今年农村公債的推銷工作 …………李　进（10）

問題研究和討論
- 关于农业税負担在地区之間調整問題的初步研究 …………祝家照（11）
- ✓ 关于我国国营企业收入結算制度問題的研究 …………兵　軍（14）
- ✓ 改进我国国营企业解繳利潤的結算方式的意見 …………竹　芹（15）

經驗交流
- 怎样做好县級預算的管理工作 …………河北省三河县人民委員会　吳国福等（17）
- 檢查中等学校財务工作的具体做法 …………上海市財政局　謝企望、姚心偉（18）
- 及时組織农村公債交款工作 …………四川省武隆县財政科　刘桂武等（21）
- 余庆县公債推銷工作为什么这样緩慢 …………貴州省余庆县財政科　徐行知（21）
- 改进公私合营工业企业繳款办法 …………湖南省衡阳市財政局　陈粟庭（22）
- 我們是这样計算非定額材料資金定額的 …………南嶺煤矿　汪智可（23）

譯文
- 把財政机关的工作提高到适应新任务的水平…“苏联財政”1957年第六期社論（25）
- 深入地研究生产中的經济工作 …………姆·查哈諾夫（28）

✓ **統計資料**：第一个五年計划时期国家預算收支統計表（續完） …………（32）

工作点滴：二則 …………（13、22）

讀者中来：五則 …………（30）

讀者、作者、編者：二則 …………（24）

財政簡訊：二則 …………（17、33）

财政
（月刊）
（总第12期）
1957年　第9期
規定出版日期：9月5日

編輯出版者：財政出版社
北京鼓楼赵府街40号
總發行处：邮电部北京邮局
印刷者：財政出版社印刷厂

訂購处：全国各地邮局
定价：0.22元
預定一季三期　0.66元
預定半年六期　1.32元
預定全年十二期　2.64元

本期印数：18,400
本刊上期实际出版日期：8月3日，邮局发出日期：8月4日

坚决反击資产阶級右派分子对国家税收制度的惡毒进攻

李　子　昂

資产阶級右派分子在反党反人民反社会主义的惡毒进攻当中，对于国家的税收制度、税收政策、税收群众路綫和税务机关領导以及税务干部、协税积极分子，亦发动了猖狂的进攻。从目前巳經揭露的材料来看，这种进攻是来自兩个方面的，外有社会上的資产阶級右派分子，內有潛伏在国家税务机关中的資产阶級右派分子，他們里应外合，誣蔑造謠，顚倒是非，到处点火，放出了許多进攻国家税收的毒箭。現在，全国广大人民和所有忠于自已的神圣职务的国家税工人員无不义憤塡膺，巳有一些同志起来口誅笔伐，对这些破坏社会主义事业的謬論，給以严正的駁斥和反击。但是，对于資产阶級右派分子向国家税收猖狂进攻的丑惡事实，目前只是初步被揭露出来，还不深不透，需要进一步的揭发，坚决予以反击，彻底粉碎右派分子在这方面的进攻，保卫我們的国家税收制度。

（一）

資产阶級右派分子对于我們社会主义国家税收散布了些什么样的荒謬言論呢？首先是誣蔑国家税制，說是“千税万税万万税”（浙江徐祖潮）；“万税万税万万税，除营业税外，还有許多苛捐杂税”（福建万九光）；“公私关系是狂风，劳資关系是暴雨，税收問題是严霜”（青島黃元吉）。其次他們誣蔑国家的税收政策是“虛盈实税，影响生产”，“杀鷄取蛋”（青島黃元吉、福建陈訓瘵、沈阳齐心）；“共产党的税收政策比国民党还坏”（北京刘一峰）；“人民政府的税收政策还是和蔣委員長一样的，有錢就好办事”；又說什么“税重了，生意沒做头了，工商界活不下去了，这叫做国富民貧”（四川鍾云鶴）；“税收政策是剝削多端”（山西田成緒）；“税收在云南实际上就象苏联十月革命对資产阶級剝夺一样”（云南楊克成）；“民主評議是不講法令，不講道理”（西安張士心）；“自査补报是‘吃下葯’”（四川鍾云鶴）。再次，他們誣蔑国家税务机关和税干說：“税务局是沒收局，税干提升是因为吸了工商界的血”（广州刘树棉）。对协助国家税收的积极分子亦放出毒箭說：“税务局是皇帝，积极分子是臣子，积极分子是昧着良心講話的。”又說：“积极分子是用錢买来的，做积极分子又随时有傾家蕩产的危險”（广州潘以和）；“税工服务处是陷阱”（云南李鏡天）；“税务委員是帮凶”（青島張明庭）等等。

資产阶級右派分子是怎样組織向国家税收的进攻呢？根据巳揭发的材料，章乃器右派小集团的地方头子湖北省武汉市的厉无咎，从同业公会要去1950——1954年有关税务的一尺多高的卷宗，統統清出，作为进攻税收的武器；武汉市的副市長王一鳴在市人代会上进攻税收工作“炮轟”市税务局时，邓鶴卿立即在汉阳“炮轟”区税务局相互呼应。更惡毒的还有山西太原市公私合营工建机器修建厂副科長高振揚挑撥工人和税务局的关系，他对工人說：“税务局要税款，不能发工資”；又对税局說：“工人抗拒交税”，就是这样来兩头点火。天津市副市長毕鳴岐罵前市税务局長李周行說：“李周行这小子可不是东西，我恨苦了他”。厦門蔡衍吉甚至誣告税务局長是反革命分子。

大家看，这一系列的来自全国許多省市的資产阶級右派分子向国家税收各方面的进攻，是何等惡毒！能說这是偶然的嗎？决不是的。他們是在进攻社会主义制度当中向社会主义国家税收制度有計划地彼此呼应地射出的毒箭，我們必須坚决地予以反击，粉碎右派分子的阴謀。

在这同时，国家税务机关中亦冒出了一些埋伏的資产阶級右派分子，他們和社会上右派分子配合进攻，象税务总局的右派分子、章乃器二十年的亲信袁穆如，就是最典型最突出的一个，他瘋狂到这样程度，在鳴放期間連听报告、办公都安不下心来，他說：“我很兴奋、激动、工作学习都安不下心了，研究工作的会議也坐不下去了”。他用激將、挑撥等手法煽动群众对党不滿，在局內局外，向党的領导和社会主义制度作了許多惡毒的攻击，其中对于国家税收，他和社会上右派分子作了同样的誣蔑，他說：“現在的税收比国民党时代还重多少倍”，又說：“共产党是仆人，人民是主人，現在是主人給仆人服务。”据袁穆如的初步交代，他多次向右派分子章乃器汇报税收情况，章乃器曾誣蔑国家税收說：“那里有这許多的偷税漏税的人，这証明

人民政府改造政策的失敗”。另一个右派分子竟然誣蔑国家税收是“苛政猛于虎”。

上海市虹口区税务分局孙景明、童荣勛、廖定煌、俞春禧等右派分子集团有組織、有計划、有步驟地向党猖狂进攻，公开反对中共虹口区委，狂妄要挟改組分局党組，夺取宣傳陣地，組織請愿，煽动群众扩大鬧事，企图发动全市税局搞大民主。

天津市南开区税务分局賈子苓、孙宝祿同謀篡夺整风領导小組，夺取前进报(大字报)的陣地，进一步將局長整下去。孙宝祿还說：“这回可得翻翻身，我可以当个局長”，在分局拉攏几十个人到处点火。

河南省税局右派分子董发祥、張炳錢、刘文俊别有用心，設立“代書处”要代人民“申寃”，并在局內壟断大字报，夺取宣傳陣地，猖狂进攻。

还有些右派分子，將自己工作中的資料向資本家泄漏，配合資本家向国家税收进攻。

以上这些活生生的事实，徹底駁斥了税务机关中还有人說“社会上有右派分子不等于我們税务机关亦有”。說这种話的人，实际上是喪失了政治立場，閉塞大家的嗅觉，給右派分子打了掩护。

（二）

現在，只就資产阶級右派分子誣蔑国家税收的几个主要問題，扼要加以駁斥。希望爱护社会主义国家的同志們，起来共同进行更深入的批判。

第一、不能容許誣蔑国家的税收制度

右派分子企图混淆兩种不同性質的税收制度。

由于我們的国家是社会主义国家，因此，我們的国家税收制度就根本不同于資本主义国家的税收制度。它是国家分配国民收入、动員企业和居民的一部分貨币收入到国家預算中来、保証社会主义建設資金需要的重要工具之一。它在社会主义建設和社会主义改造中，旣是保护促进社会主义工商业的发展巩固，又是对資本主义工商业貫徹利用、限制、改造政策的有力武器之一。建国八年来，根据上述要求建設了新的人民的税收制度，根本否定了旧中国、特別是国民党統治时期的税收本質，鏟除了反动时代的税务机关和税工人員貪污腐朽的作风。因之，税收則是涓滴归公，人員則是廉洁从公。我們国家的税收制度是得到了全国广大人民的信任和支持的，这难道不是鉄一般的事实嗎？

社会主义国家的財政——税收实質，是取之于劳动人民幷用之于劳动人民的。它同資本主义国家的財政——税收制度，以劳动人民为剝削对象是根本不能相提幷論。中华人民共和国宪法第一〇二条規定了公民向国家納税的神圣責任。国家税收的交納来源，絕大部分是由社会主义企业交納的，一小部分是由居民直接交納。在社会主义改造完成以前，有一部分形式上經由資本主义工商业交納，但这仍然是劳动人民所創造的国民收入的一部分，归根到底是由全国劳动人民所分担的，絕不能說这是由不創造价値的剝削工人的資本家所負担的。

国家通过税收形式把劳动人民所創造的一部分社会积累动員到国家預算之后，还要进行再分配，一是为了全国人民的長远利益，进行社会主义工业化所需資金，給以充分保証；二是为了全国人民当前物質文化生活的逐步改善所需要的經費，尽可能地給予滿足。每一公民从国家的各种福利設施的受益中，又得到了返还。

建国八年来的事实充分証明，只有社会主义国家的財政——税收，才能眞正实現“取之于民、用之于民”这一崇高的理想。右派分子企图用反动透頂的国民党統治时期的税收，来混淆社会主义国家財政——税收的性質，用心很惡毒，完全暴露了他們的資产阶級的本質。右派分子还說我們国家税多、税重，这亦是十分惡毒的誣蔑。解放初期，即以北京为例，廢止的苛捐杂税即达四、五十种。大家看看今天的安居乐业，再回想一下过去，只举一例，即国民党統治末期的“发行税”，是怎样用濫发紙币来掠夺人民的慘痛事实，就足以看清右派分子是顚倒是非了。

第二、不能容許誣蔑国家的税收政策

右派分子惡毒地誣蔑国家的税收政策，散布所謂“虛盈实税，影响生产”和“杀鷄取蛋”的謬論。这些早已駁倒的陈詞濫調，为什么在1957年的今天又放出来呢？显然是別有用心的。

首先，所謂“虛盈实税”，它是在什么时代和怎样的經济基础上才产生的呢？这是在国民党反动政权統治下腐朽的財政經济总崩潰前夕貨币貶値物价飞漲的必然后果。但是，这早已一去不复返了。中华人民共和国成立以后，由于党和政府的正确政策和措施，人民币的巩固和物价的稳定，工商业經营的日趋繁荣，税收的合理負担政策，沒有亦不可能有什么虛盈实税存在的客观条件。

有人会說：“虛盈实税”是指征收所得税时剔除費用开支所发生的帳面盈余与納税时計算的盈余不一致而言。八年来的千万件事实証明，不法資本家在他的企业的帳簿記載中，除了隐瞞营业額以外，还在盤存作价和費用开支方面，千方百計費尽心机地来鑽税法的空子。无数偸税逃税事实，充分說明資产阶級唯利是图的本質，把个人私利同国家要求他們守法納税

对立起来，税务机关和税工人員，如果縱容那些逃税偸税破坏税收的行为，就不利于国家和人民，就是有忝职責。几年来，証明了絕大多数的税工人員根据依法办事原則，是同他們作了必要的斗爭的，特别在征所得税方面，認眞审查企业的費用列支是否合法合理，每年都有过反复的斗爭。如果凡是私营企业帳簿上所記載的費用不經审查都准予列支，实际上等于縱容資本家造假帳扩大开支，少納税。这不是什么“虛盈实税”，而是“实盈虛税”了。在改造高潮以前，資本家一直是攻击我們，要求解除这項武器，这是我們不能讓步也一直沒有讓步的。右派分子在这方面攻击我們，道理就在这里。

其次，所謂税收“影响生产”。社会主义国家的税收特征之一，就是保护奬励生产的发展；在我国社会主义改造以前曾包括有益于国計民生的資本主义企业在內。八年来，国家对所得税給予的高达应納税額40%、30%等不同的减征，鼓励他們发展生产，每年国家因此須减征的税款有3,000—4,000万元之多。資本家們难道忘記了嗎？在商品流通税、貨物税方面，有奬励出口的退税办法，对生产上需要发展的产品有專門的减税、免税的規定，以及对新发明、新产品的試制，税收上的奬励規定，亦均事实具在。資本家們都亲身享受过，是不能一笔抹煞的。

下面举出历年資本主义工商业的工业总产值，更可以駁斥右派分子所謂“影响生产”的讕言。

1949	1952	1953	1954	1955
100	169	215	219	205

注：①按1952年不变价格計算，以1949年为基础。
②为了便于比較，1953年以后三年包括“国家資本主义”部分的产值。
③1955年低于上年度，是由于1954年的大水灾影响。

再次，所謂税收是“杀鷄取蛋”，則更为惡毒。我們国家的税收，一直是貫彻党和政府的合理負担政策的。为此，对資本主义工商业的征税原則是“有多少本錢，做多少生意，納多少税”。

八年来，国家税收同資产阶級斗爭的焦点是征收所得税問題。国家的税收工作就是本着“所得多者多征，少者少征，无所得者不征”；按半年或按季預交，年終汇算清交，多退少补的原則来进行征税的。所得税的累进税率，是由5.75%（最低級）到34.5%（最高級），分别就企业所得多少适用不同的税率征收的。最高的税率亦仅占企业的純所得額的三分之一强。再从七年来征收所得税的实际情况来看，集中于每戶所得在1万元至5万元的工商企业所納税款，約占每年全部所得税的三分之一。私人資本主义企业比較集中的八大城市，1953年到1955年私营所得額分組比重，如下表：

	1953年%	1954年%	1955年%
共　計	100	100	100
未滿300元	0.07	0.08	0.18
300—未滿　500元	0.15	0.26	0.47
500— 〃 1,000〃	0.79	1.62	2.88
1,000— 〃 2,000〃	3.00	6.11	10.06
2,000— 〃 5,000〃	8.88	16.48	22.85
5,000— 〃 10,000〃	10.38	16.82	19.70
10,000— 〃 50,000〃	32.98	34.32	33.32
50,000— 〃 100,000〃	12.49	8.59	5.84
100,000— 〃 250,000〃	12.02	4.18	3.67
250,000— 〃 500,000〃	6.39	2.43	0.91
50万元以上	12.85	9.11	0.12

注：私营企业获取利潤在5万元以下的比重呈上升的趋势，而获取利潤在5万元以上者呈下降的趋势，是由于轉为公私合营企业的緣故。

又如1951年因抗美援朝加工訂貨任务增加，資本家获取了很大的利潤，1953年則是資本家們所謂“难忘的1953年”的黃金时代，全国資本主义工商业总所得額高达数十亿元之多，国家对此征收了一部分所得税，这能說是“杀鷄取蛋”嗎？

第三、不能容許誣蔑国家税收的群众路綫

資产阶級右派分子还攻击工商业税的民主評議征收方法，反对偸税漏税的自查补报的措施，以及仇視职工监督保护国家税收的正当活动。总起来看，資产阶級右派分子是向国家税收工作中的群众路綫放出了三支毒箭。

首先，对民主評議征收方法的誣蔑，說什么“不講法令、不講道理”。

国家的税务机关使用民主評議的征收方法，这不仅在工商业税暂行条例第二十条有明文規定的法律依据，而且这是針对工商企业采取的区别对待的方法。对有健全帳簿的企业采用查帳征收方法是主要的，而且在工作中不断扩大查帳計征。但是，我国在社会主义改造以前，全国有四百余万大小悬殊的工商业戶，其中有健全帳簿可作征税依据的不过数十万戶，其余絕大多数的納税戶是帳簿不全，甚至造假帳，根本沒有帳簿可資征税，对这些还不具备查帳条件的戶才使用民主評議的补充征收方法。同时还鉴于在国民党統治时期是用納税戶申报，由税务机关片面核定（实际是随意核加的）的方法，当时情况是納税戶行賄，税收人員貪污中飽，交入国庫的只有很小的一部分，这当然是資产阶級所欢迎的。但是，人民政府的税收則是依靠群众，通过民主方式，一方面防止納税人申报不实，另一方面亦制約税工人員不許徑行片面核定税負，这是广大納税人所贊成的税收工作的群众路綫。

只有少数的右派分子，为了資产阶級利益才攻击这个征收方法。为了貫彻征納双方协商办税、保障納税人的申辯权利这一正确的群众路綫，原政务院还公布了“工商业税民主評議委員会組織通則”和“税务复議委員会組織通則”。税务机关在进行征收工作中曾經不断檢查缺点随时加以糾正，做了許多輔导建帳工作，努力防止可能发生的偏差，爭取扩大查帳征收的戶数比重。

其次，誣蔑号召自查补报糾正偷税漏税的措施，說什么“吃下葯”。八年来，税务机关檢查出来的偷税漏税案件，每年多达二、三十万起。为了糾正这种損害国家整体利益的非法行为，要求納税人自己教育自己，端正履行納税义务的态度，税务机关号召納税人自行查对自己的帳簿，記載有不实的，只要补税，可以不罰，难道这种措施还不好嗎？如果对一部分納税戶漏了不补，显然是对守法納税戶的不公正待遇。資产阶級右派分子則正是希望我們放任不管这些違法逃税分子的。

再次，右派分子反对职工对企业的納税监督，誣蔑保护国家税收的制度。如上所述，人民税收是“取之于民、用之于民”的，因此和广大人民的利益密切相关，广大店員职工对于工商业者的納税予以必要的监督，对于工商业者偷税漏税的違法行为，及时予以揭发和檢举，是完全应当的。

我們社会主义国家是工人阶級領导的，他們在每个企业里，不論工业生产或商业銷售的活动，都是了如指掌的，事实証明，他們除了檢举、监督、教育資方外，还向税局或資方提出了合理化建議，对改进征管、保証国家税收，有着重要的作用与意义。新社会的工人阶級是国家的領导阶級，他們关心保护自己国家的税收，难道这是不合法嗎？資产阶級右派分子，用打击协税积极分子来反对这种监督，用心不是很显然嗎？

第四、不能容許誣蔑国家税务机关的領导，攻击税收人員和协税积极分子

資产阶級右派分子对于国家的税务机关、税工人員和协助税收的积极分子都視为眼中釘，竭尽誣蔑攻击直到陷害的能事，这都是不能容許的。

我們国家的税务机关是正确貫彻党和政府的税收政策、負責組織国家收入的机構；税工人員廉洁奉公，不分寒暑，勤勤恳恳，是財經战綫上的社会主义忠誠战士；社会各界协助国家税收的积极分子，又是国家税务机关的有力助手，他們都是税收工作中群众路綫的体現者。八年来，国家税收获得的成就都有他們的一分貢献。右派分子是誹謗不了的。他們对一切損害国家税收的非法行为，頑强地作了斗爭，这是資产阶級右派分子所以十分仇視他們的最重要原因。右派分子想把国家税务机关、税工人員和协税积极分子拖到貪污腐朽、徇情縱私的資产阶級道路上去的阴謀是永远不会得逞的。全体税工干部和广大协税积极分子，应当在整风和反击右派斗爭中，不断地提高自己的社会主义政治觉悟，积极投入反右派的斗爭，进一步发揮积极性，改正工作中的缺点和錯誤，做好自己崗位的工作。

总起来看，資产阶級右派分子是从誣蔑国家税收制度、誣蔑国家税收政策、誣蔑国家税收群众路綫、直到誣蔑国家税务机关的領导、攻击税收人員和协税积极分子。右派分子对国家税收的这种惡毒攻击，是对整个社会主义制度有組織有計划有綱領的猖狂进攻的一个重要方面，实質上就是想从反对国家的税收制度来反对党的領导、反对走社会主义的道路。

（三）

去年社会主义改造高潮中，資本主义工商业改为定息的公私合营。随着这种生产資料所有制的根本变化，我們正在党中央、国务院和財政部的領导下，积极准备改革税制。在税制改革实行以前，为了适应新的情况和解决一些急待改变的税政問题，曾作了許多重大的修正和补充規定。例如：对公私合营企业計征所得税时，对于費用开支，改为完全依照企业的財会制度所規定的范圍准許列支。对合作商店改为在毛利中先付工資，够納税的才納营业税；所得税是采用費用率扣除費用支出后交税，有困难的給予在30％范圍內的减征所得税的照顧。对合作小組、个体小商小販和个体手工业者，只征３％的营业税（每月营业額在起征点以下的免征），并不征所得税；今年起鉴于有一部分业戶获利很大，为了防止影响合作商店的巩固，才对这一部分获利較大的企业征收所得税，其余的戶仍不征所得税。对組織起来的手工业合作組織，給予营业税减半一年、所得税减半二年的鼓励优待，优待期滿后对仍有困难的社、組，可再給一年以內的照顧。对农业合作社的副业經营，为了防止兼业手工业不影响專业手工业，和防止农民受資本主义思想影响弃农經商，亦作了旣要征税又要照顧的專門規定等。凡此种种，无一不是在税收政策上配合社会主义改造政策的重要措施。資产阶級右派分子根据什么事实能駁倒人民政府的税收政策的正确性呢？在鉄的事实面前閉着眼睛說什么“杀鷄取蛋”，这是誣蔑不了的，想顚倒是非亦是徒然的。

建国八年来，国家税收的成績是巨大的，这是全国人民有目共睹的事实。中国共产党第八次全国代表

駁斥右派分子对农民負担問題的讕言

王　文

資产阶級右派分子借口帮助党整风，进行了反党、反人民、反社会主义的猖狂进攻。他們妄想取消党的領导，推翻社会主义制度，恢复旧的資本主义制度。他們对党的領导和社会主义建設事业进行了惡毒的攻击。农民負担問題也是他們攻击的目标之一。他們顚倒黑白，抹煞事实，說什么“征粮过重了”，“农民接近餓死边緣”，甚至說“党是以剝削农民的办法来发展工业的”等等。这些无耻讕言，已經遭到全国人民的严正駁斥。

右派分子为什么用尽心机，对这个問題大作文章呢？他們的目的是很明显的。我們的国家，是工人阶級領导的、以工农联盟为基础的人民民主国家，农民是工人阶級可靠的同盟者，右派分子企图在农民負担上点起一把火，来挑撥农民和工人阶級的关系，破坏工农联盟，煽动农民反对党、反对国家工业化。但是他們想錯了，在長期斗爭中結成的、坚如磐石的工农联盟，决不是一小撮右派分子的惡言惡語所能动搖的。他們除了遭到全国人民的唾弃以外，是一无所得的。

右派分子說什么“党是以剝削农民的办法来发展工业的”，这是彻头彻尾的謊言。殘酷剝削本国劳动人民并使他們破产和貧困，是資本主义国家取得工业化資金的一种办法，是和社会主义国家的性質根本不相容的。大家知道，我国工业化資金的积累，是采取了社会主义的积累方法的，是依靠全国人民的辛勤劳动，厉行增产节約，在发展生产和逐步改善人民生活的基础上，来积累工业化資金的。

为了把我国由落后的农业国变为先进的社会主义工业国，是需要有大量的建設資金的。資金从那里来呢？主要是依靠社会主义企业的积累，农民負担是国家建設資金的一項重要来源，但并不是主要来源。从我国第一个五年計划期間来看，随着社会主义經济的日益增長，国营企业和合作社的繳款占国家預算收入的比重已由1953年的65.4%，上升到1957年（預算数）的80%，而农民的繳款占国家預算收入的比重則由1953年的13.4%，下降到1957年（預算数）的11%。再說，实現国家的社会主义工业化，是全国人民的最高利益，也是全体农民的最高利益。毛主席說过：“沒有工业，便沒有巩固的国防，便沒有人民的福利，便沒有国家的富强”。为了支援国家工业化，能够过更幸福的生活，农民負担一部分国家建設資金，这又有什么不应該呢？这怎能說成是剝削农民呢？要发展农业就必須发展工业，这个道理是很明显的。因为只有发展了工业，才有可能以大量的农业机器、化学肥料、杀虫药品和更多的布匹和各种日用品来帮助农民发展生产，改善生活。要是沒有国家的社会主义工业化，这是完全不可能的事。

几年来，我国在优先发展重工业的同时，也充分注意了发展农业。我們姑且不說，由于国家工业建設和文化教育事业的迅速发展，給农民帶来了多大好处，就拿国家对农业生产的財政援助来講，国家每年都要撥出一大笔資金投資农业生产，用于兴修农田水利、植树造林、堵口复堤、灾荒救济，国家銀行还要发放各种农业貸款等等。以1957年为例，国家預算支

大会时，刘少奇同志在政治报告中是已經作了結論的，資产阶級右派分子是推翻不了的。当然，我們在执行政策和工作作风各方面还是有缺点、有錯誤的，我們正在按照党中央提出的整风指示和国务院指示，要求各級稅务机关和稅工人員在整风中深入檢査政策执行情况，改进工作作风，我們誠恳欢迎一切善意的批評，并且一定要深入地檢查出工作中的缺点和錯誤，坚决加以改正。但是，这同資产阶級右派分子誣蔑国家稅收制度的叫囂，是毫无共同之处的。

反右派斗爭和社会主义建設同样是我們国家当前的中心任务。因此，各級財政和稅务机关的全体工作人員，应当認識反右派斗爭的重大意义，認眞执行国务院7月26日所通过的决定“把参加这一运动和斗爭看作是自己的崇高的义务和应有的責任”，反右派斗爭是政治战綫和思想战綫上的社会主义革命，是社会主义同資本主义兩条路綫的斗爭，是关系国家民族生死存亡的斗爭。我們全体財政、稅收干部有充分的决心和信心，在各級党和政府領导下，积极地投入反击右派斗爭，把資产阶級右派分子的違法逃稅偷稅和破坏稅收的全部事实揭发出来，并且对攻击国家財政和稅收方面的各种謬論予以无情的批判，駁得他們体无完肤，我們要坚决地击退右派分子的猖狂进攻。同时，采用边整边改方式，坚决地改正我們的缺点、錯誤，克服官僚主义、宗派主义和主观主义，改进我們的工作，我們一定要取得反右派斗爭和整风运动的全面胜利。

出中用于农林水利方面的投資即为20.4亿元，占同年工业预算支出的25.2%，并着重用于兴修小型农田水利、推广优良品种、防治病虫害、提高农业技术、防治牲畜疫病等广大农民迫切需要而短期內又容易收效的支出。同时国家銀行1957年发放的农业貸款，最高发放额亦將达39亿元。再拿工农业产品价格的剪刀差来講，几年来也是逐漸縮小的。根据国家統計局的材料，工农业产品价格剪刀差，如以1950年为100，1955年則为82.8%。由于这一差額的縮小，据初步估算，从1951年到1956年6年中，农民共約得到110多亿元的好处。此外，国家对某些农产品价格的調整，也給农民帶来了好处。單是1957年春季，国家对生猪、油料和某些小土产收購价格的調整，农民就得到了几亿元的好处。

以上这些，都是有目共睹的事实，而右派分子却硬說“党是以剝削农民的办法来发展工业的”，这是徹头徹尾的謊言，是对党的工业化政策的誣蔑。

右派分子又說什么“征粮过重了”，“农民接近餓死边緣”，这也是徹头徹尾的揑造。大家知道，中华人民共和国成立后，农民从土地的农业收入中，只向国家交納一項农业税和有限的地方附加。而且建国八年来，农民的农业税負担是逐步减輕了的。在1950年到1952年的国民經济恢复时期，由于国家初建，再加上支援抗美援朝战爭，当时国家財政狀况是有困难的，即令如此，从国家向农民征收的农业税（包括正稅和地方附加，下同）占农业实产量（只包括粮食和經济作物的正产物，下同）的比例来看：1950年是13.19%，最高的1951年也只是15.83%，1952年即降到13.2%。比起国民党反动統治时期农民的負担輕得多了。根据現有材料估算，在1931年到1936年期間，农民負担的地租、田賦和其他直接稅捐，約占农民的农副业总收入的36%，如再加上高利貸和商业剝削那就更多了。

从1953年开始，国家进入了有計划的經济建設时期，这时抗美援朝战爭已經取得胜利，国家財政經济狀况已經根本好轉，党和政府便立即实行了稳定农民負担的政策。前政务院于1953年規定，从1953年到1955年三年內，把农业税征收指标稳定在1952年实际征收的水平上，并規定了增产不增稅的政策。这是党和政府为了发展农业生产，逐步减輕农民負担，进一步改善农民生活的一項重大措施。从1953年以来，全国农业税的实际征收总額来看，都沒有超过1952年的实际征收水平，而且还有所降低。如以1952年的农业稅实际征收的总額为100，則1953年为90.46%，1954年和1955年均为97.93%，1956年为94.84%。再从全国农业稅負担占农业实产量的比例来看，也是逐步下降的，1953年是12.12%，1954年是12.94%，1955年是11.54%，1956年是10.7%。从以上事实可以看出，由于农业生产的发展，农业税征收額的稳定，农民的負担是逐步减輕了。为了支援国家社会主义建設，农民的农业稅負担只占农业实产量的百分之十多一点，这怎能說是“征粮过重了”呢？

我們还应該指出，我国的农业税收制度，不但使农民負担公平合理，而且还具有鼓励农民发展生产的积极作用，对于遭受自然灾害和确实无力負担的貧苦农民也都給予了应有的减免照顧，是得到了全国农民的热烈拥护的。当然，在个别地区也还有某些負担上偏輕偏重的現象，但这只是工作上的个别缺点，我們已經并且还在繼續进行調整和糾正，这决不能成为右派分子向党进攻的任何借口。

再从农民的生活来說，几年来，也是得到了不少改善的。随着农业合作化的发展，稳定农民負担政策的認眞貫徹，国家对农业生产給予了种种援助，农民生产积极性的提高，几年来，农业生产有了很大的发展。全国农副业总产值已由1952年的484亿元，增加到1956年的583亿元，即增長了20.46%。全国粮食产量已由1949年的2,160亿斤（原粮，不包括大豆，下同）增加到1956年的3,650亿斤，即增長了70%。农村每人平均占有粮食，1949年只有400斤左右，当时多数地区还沒有实行土地改革，貧农、中农占有的粮食比这个数目还要低得多。到1952—1953年度，每人平均占有的粮食增加到520多斤，1956—1957年度更增加到590多斤，比剛解放的时候多了一半左右。目前我国农民的生活，正如周总理在政府工作报告中所指出的，大体上有20%到30%过着略有积余的生活，有60%左右过着有吃有穿的生活，有10%到15%过着少吃少穿的生活，这一类人还需要国家和农业合作社的帮助。这一鉄的事实是尽人皆知的，右派分子却閉着眼睛瞎說什么“农民接近餓死边緣”，是毫无根据的。

中国共产党和人民政府領导农民完成了土地改革，实現了农业合作化，发展了农业生产，减輕了农民負担，改善了农民生活，同国民党反动統治时期，农民受尽了地租、高利貸、苛捐杂稅等等殘酷剝削和种种敲榨勒索，使广大的貧苦农民过着衣不蔽体、食不飽肚、糠菜半年粮的生活比起来不知好了多少倍。全体农民清楚地知道，只有跟着共产党走社会主义的道路，才能使自己永远摆脫貧困，过富裕的生活。他們也清楚地認識到国家利益和个人利益的一致性，为了支援国家的社会主义建設，也为了自己未来的幸福生活，貢献自己的力量，是自己应尽的責任，也是自己莫大的光荣。右派分子的猖狂进攻和造謠誣蔑，在全国人民的有力反击下，只有遭到可耻的失敗。

貫徹增产节約号召
努力做好基本建設撥款监督工作

馬南风

1957年的基本建設工作，为了貫徹勤儉建国的方針和大力开展增产节約运动，各部門和各地区都根据中央关于增产节約的指示，从基本建設計划、設計、施工和資金运用等方面，采取了若干必要措施。合理安排了建設項目，規定了节約措施和降低成本指标，有的并縮减了非生产性投資，削减了非工业性和輔助性的項目或推迟了建設时間，以爭取主要工程提早完成，投入生产。各地建設單位、建筑安裝企业和設計部門，都根据党和国家的要求，积极开展增产节約运动。

增产节約运动的开展，对于加强基本建設的財政监督是十分有利的。半年来，各地建設銀行依靠当地党政的領导和有关部門的支持，根据基本建設的施工特点和用款規律，及时开展了各項撥款监督工作。首先，各行在檢查施工准备情况的同时，对部分建設單位的投資分配进行了檢查。截至6月底止，据21个分行的統計，已对613个建設單位的年度基本建設計划进行了檢查，发現可以削减的投資达10,153万元，占已檢查投資总額的7.59%，經与建設單位研究协商，已削减8,143万元。其次，各行积极开展了监督动員內部資源和資金平衡工作。1956年底基本建設中的結余資金很大，中央各部所屬建設單位的結余資金約占1957年投資总額的28%，如果不充分动員利用这部分資金就不可能完成今年的基本建設計划。这是一項十分重要的任务。据6月底对27个分行統計，經督促处理的积压器材价値共12,800万元；通过审查財务收支計划核减了不能使用、不能銷售的器材价値2,619万元，占原列数的13.6%。不少經办行协助建設單位进行了資金平衡工作，緩和了資金供应的紧張狀况。如某單位今年第一季除已收到主管部下达的撥款限額2,000万元外，还感到資金不足，拟申請追加1,380万元。3月初由經办行与該單位財务部門具体核算后，发現許多支出数計算过大，內部資源也可以多动員一部分，平衡結果，只需申請追加211万元。第三，組織了审查建設預算和工程价款的結算工作。上半年各行收到的建設預算价値共为35亿元，已审查19亿元，应該核减的高估价値为10,960万元，占审查总值的5.7%，已經核减8,194万元。对建設預算中少列的部分，还核增了3,015万元，增减相抵，凈核减5,179万元。这样不但提高了建設預算的質量，节約了建設資金，并且减少了甲乙双方在結算过程中的扯皮現象。关于工程价款的結算办法，根据过去的經驗，作了比較灵活的規定。随着某些部門試行扩大承包制度以后，結算工程价款也采取了相应的办法。在結算过程中，各行对收到的驗工报表，絕大部分都进行了审查，并对其中約20%組織了現場复丈，經审查和复丈而剔除的多列工程价款共3,371万元。第四，改善了預付款的核实撥付办法，及时供应了器材儲备資金。据6月底統計，預付款核实額度（包括建筑安裝工程所需購买材料的預付款和儲备結構物、構件所需款項）平均为23%，实撥額度（包括上年未扣回的預付款、本年建設單位供料和本年撥付的預付款）为24.6%，保証了施工所需的器材儲备。为了适应今年的新情况（如扩大承包等），对預付款的核实撥付采取了一些新的办法：有的由总甲方統一撥給总乙方再行具体分配的；有的由主管部分别地区确定額度由甲、乙双方按照执行的；也有的仍由基层甲、乙方具体商定額度直接撥付的。經办行都根据不同要求，分别进行了掌握。

上半年的撥款监督工作由于各行工作的进展不平衡，特别是第一季度，由于客观因素的影响，以及我們的組織領导工作抓得不够紧，因而工作开展較慢。归結起来，上半年撥款监督工作中存在着以下几个比較突出的問題：

（一）撥款多，完成投資額少。上半年基本建設完成的投資額为全年投資总額的33.3%，但撥款支出却占全年的46.1%，超过投資完成进度12.7%，与去年同期比較，撥款进度大于投資进度的差額增加5%，如果加上上年結余資金本年可以运用部分，超过的比例就更大。其中中央級撥款大于投資的情况較地方級更甚。由此可見，基本建設資金的供应不但滿足了实际需要，而且还有多余。投資計划所以完成得不好，主要是計划确定得晚、下达迟、变动多，設計資料（特别是国外設計部分）以及某些材料供应不够及时、劳动力組織不当等原因所致。而某些單位認为今年任务縮小，因而存在着松勁思想，也有一定的影响。各行在掌握撥款方面也存在着一些缺点，因而撥

款数超出投資額的数字就显得过多。

（二）內部資源潜力很大，未能充分动員，使資金供应紧張。中央各部所屬單位年初的結余資金，到6月底不但沒有减少，反而增加了58.8%。这說明动員內部資源工作，虽在年初就引起了各方面的注意，但完成情况是不好的。分析其原因，主要有以下几点：（1）器材品种多，規格复杂，很多單位的管理制度不够健全，因而有些庫存器材不能及时用到工程上去。（2）由于去年器材供应紧張，很多單位唯恐买不到器材，影响施工，因而对积压的器材也不願調剂处理；再加上有的主管部門强調“条条”处理，不願調剂給同一地区的其他系統，使积压器材的处理增加困难。（3）很多器材是去年就訂購的，今年陆續到貨，但有些工程却已削減，用不到这些器材；还有一些單位計划迟迟不定，一再变动，而器材却已先行申請。由于动員內部資源的工作做得不好，不少基本建設部門从第一季度开始就出現了資金紧張現象。具体表現在工程价款不能及时結算，器材到貨不付款，造成承包單位、材料供銷部門和生产企业等各方面資金供应的紧張。

（三）建設預算审查少，工程价款結算不及时。上半年各行审查的建設預算总值仅占收到的54.3%，較去年同期减少6.1%。审查进度所以緩慢，客观上由于計划确定迟，部分單位推行施工图預算，地区單位估价表尚在編訂，因而預算編制較晚。在主观方面，主要由于我們存在着等待思想，認为今年审查任务較小，預算質量有所提高，新的地区單位估价表尚未編出，因而放松了审查工作的开展。工程价款的結算也不够及时。上半年应結算未結算的工程价款达2.4亿元，占已結算价款的15%。究其原因，主要是建設單位資金供应紧張，对于已完工程不能及时撥付資金，至于建設預算編送迟，缺乏結算依据，以及結算中甲、乙双方的扯皮等問題也有一定的影响。

为了胜利地完成1957年計划，并貫徹中央关于增产节約的指示，全行干部必須动員起来，針对上半年工作中存在的主要問題，結合整风运动和反右派斗爭，切实加强对基本建設的財政監督，努力完成下列各項任务。

（一）繼續檢查投資分配，監督完成投資計划和新增固定資产动用計划。事实証明，合理分配投資是在基本建設中貫徹增产节約的首要环节。下半年各行应根据不同的具体条件，繼續积極稳步地开展这項工作。当然，由于我們力量不足，开始时面不宜鋪得太广，并应注意积累經驗，为今后全面开展創造条件。下半年可在民用建筑方面多化一些力量，对工业建設則应有重点地审查，特别应注意今年“下馬”工程以及建設單位自行安排的項目。审查中，一方面，应注意項目安排是否合理，是否可以不建或緩建，是否注意了各項目之間的协作配合，是否首先保証了重点工程的資金需要，等等；另一方面，应根据1957年的“民用建筑造价指标”和“民用建筑設計指标”，对民用建設的技术經济指标进行审查，以防止建筑面积过多，标准过高，至于設备、器具等的購置，也应結合实际需要进行审查，防止过多、过早地列入計划。檢查投資分配核減的資金，应当督促建設單位在保証重点建設的原則下集中使用，或报請主管部另行分配。目前各主管部已要求所屬建設單位在最近期內对本年度的投資計划再进行一次修訂。各行应抓紧这个时机，做好檢查投資分配工作。

建設銀行除了檢查投資分配，監督合理使用資金以外，还应对撥款計划，投資計划和新增固定資产动用計划的完成情况进行檢查，以監督充分发揮投資效果。对撥款計划的完成情况，应当着重檢查資金是否按計划的来源集中，是否按計划規定的用途使用；对投資計划，应当着重檢查完成的投資总額、各工程項目的投資額以及开工的迟早是否达到計划規定的指标；对新增固定資产动用計划，应当着重檢查工程項目是否按計划規定的日期交工和动用，并督促抓紧进行收尾工程。对各項計划完成情况的檢查，应当定期进行，要求作到全面掌握資料，重点深入研究。所謂重点深入，可以重点單位为重点，可以計划完成得不好的單位为重点，也可以某一个比較突出的問題为重点。檢查的方法，主要是报表分析和現場檢查。在今年的具体情况下，特別要注意把三項計划的檢查密切結合起来，即支用了多少撥款，完成了多少工程，在已完工程中有多少新增固定資产已經交付生产或动用。

監督投資分配和檢查三項計划中发現的問題，应当提出建議，与建設單位充分协商，双方意見遇有分歧时，除及时向上反映外，应当暫按建設單位的意見执行。对于建設單位或領导机关已經采納的意見，应当監督执行；沒有采納的意見，应作进一步的調查研究，确有把握时，可以繼續反映，求得各方面的支持加以正确的处理。但是，由于我們知識不足，水平有限，所提意見有的可能不够全面。因此，应当尊重建設單位的意見和領导机关的决定。

（二）大力監督动員內部資源，合理使用流动資金。由于上半年动員內部資源的工作做得不好，如不迅速扭轉，必將造成后期工程无款可用，形成資金紧張的局面。因此監督动員內部資源，平衡建設資金，就成为一項十分重要的任务。首先，各行对建設單位的內部資源必須普遍調查，摸清家底。对本年工程可用的器材，应督促投入工程，防止重复采購；不能动

用的器材，应督促及时調剂处理。只有那些本年不用而以后年度确有需要的專用器材才能作为以后年度儲备。最近国务院对組織調剂企业庫存多余物資已有了新的規定，除了中央各部的專用特殊器材，可由各部門在系統內自行处理外，一般器材在国家統一分配物資和部分分配物資訂貨以后，如有多余或不足，应由各省、市、自治区人民委員会設立專职机構，組織統一調剂处理。这就为积压器材的調剂处理創造了有利条件，各行应該根据国务院的規定，积极参加这項工作。其次，要加强对設备撥款的掌握。一般要爭取事先审查申請計划、采購計划和訂購合同，申請和訂購总数不得超过当年的設备撥款計划数，如审查发現有多購、重購情况应提出意見，督促处理。有些設备虽然多購、重購，如果已經到貨而付款單位又同意付款时，也可暫时在設备撥款計划范圍內付款，以后再督促处理。但主管部門如另有規定，应按規定办理。最后要加强对預付款和流动資金的掌握，做好短期放款工作。在撥付預付款时，应特別注意抵扣甲方的备料款，甲方备料款和撥付預付款的总和不得超过預付款額度。甲方备料款不能一次抵充預付款的，可在結算工程价款中分次扣回备料款。对預付款的扣回必須抓紧。同时各行应根据建設單位的資产負債表，將实有流动資金和上年末余額以及为下年度儲备进行分析比較，并采取措施，爭取在年終把結余資金降低到为下年度儲备的定額范圍內。关于短期放款，今年的需要比往年有所增加，但短期放款只能解决流动資金周轉过程中的临时需要，不能用以弥补投資不足和器材积压以及解决窩工工資等問題，各行应根据有关指示适当掌握，并向有关方面做好宣傳解釋工作。对逾期放款应抓紧催償，以发揮放款的积极作用，并加速放款資金的周轉。

（三）加强对建設預算的审查，监督降低工程成本。今年的建設預算，大部分是在第三季度提送，各行必須妥善組織力量，根据“随到随审，随审随定”的原則积极进行审查。有的工程如果不能确定是否編制施工图預算，可以先审技术設計預算。由于現行建設預算制度作了由銀行和甲、乙双方共同会审建設預算草案，一次审查批准的規定，因此各行不必强調审查批准的建設預算。目前不少地区已編制了地区單位估价表，审查預算單价的时間將大为节省，今后应加强对工程数量、其他工程、費用的审查。审查核減的資金，地方級工程已規定專戶存儲的，应当遵照办理；中央級工程也应有重点地查明資金去路。

在审查建設預算，核实工程造价的基础上，必須加强对降低工程成本的监督，这是一項經常性的重要任务。工程成本的降低，是施工單位經营管理各方面改进提高的結果，因此，监督降低工程成本的工作必須和各項撥款监督工作結合进行。目前各施工單位一般都編制了降低工程成本措施計划，各行应作必要的审查，了解措施計划是否經过群众討論，是否符合上級規定的节約指标，是否尙有其他可以挖掘的节約潛力。計划审查后，要結合日常撥款监督工作，并通过报表分析和現場檢查考核計划的执行結果。現在許多施工單位由于成本核算制度不健全，因此在节約收入中往往包含有虛假因素，有的还通过工程的更改多要錢以弥补亏損。各行必須注意揭发和糾正施工單位在降低工程成本中的各种虛假因素；同时，要大力揭发各种損失和浪費，督促健全各种必要的制度。

（四）加强工程价款結算和其他方面的結算工作。对工程价款的結算必須在簡化手續，提高質量的前提下，繼續貫徹“完成多少工程給多少錢”的原則，并以审查定案后的建設預算作为結算依据。每个工程項目的結算价款不得超过建設預算价值。如有超出原建設預算的，必須按照規定办理签証手續，并应加强审查。同时还要加强对驗工报表的审查，要有重点地进行复丈，以保証結算的正确性，提高結算質量。对于各項应扣款項。如預付款、預支工程价款和应扣除的甲方备料款等，都应注意及时扣回。对于期中預支和中間結算的工程价款，最低限度要求与統計进度相适应，如果其中包括未完施工价款，无法剔除的不必苛求。今年有的部門試行扩大承包制，这就必然在結算工作中发生許多新的問題，各行应注意掌握新的情况和問題，加以研究解决。实行扩大承包制的單位，可以按季或按月結算，对預支和結算同样应加强掌握。

关于設备和材料購置的結算，今后也应注意加强，摸索經驗。除設备結算应按計划掌握防止多購、重購外，还应注意执行結算紀律，以免影响供貨單位的資金周轉。至于購貨單位不予承付的貨款，应由其双方自行研究解决。

目前整风运动和反右派斗爭正在全国范圍內普遍开展。各行同志，必須积极参加反右派斗爭，击退資产阶級右派分子的猖狂进攻。同时必須貫徹“边整边改”的精神，通过整风揭露我們工作中存在着的主要矛盾，很好地研究解决。由于基本建設是当前增产节約的一个重点，而銀行的撥款监督工作則是监督在基本建設中貫徹增产节約的重要手段之一。因此，我們必須把撥款监督工作和增产节約运动的各个环节密切結合起来。一方面，各行应根据中央的指示以及当地党政領导关于增产节約运动的部署和要求，开展撥款监督工作；另一方面，应把撥款监督工作中存在的問題，及时向主管部門和当地党政領导反映，积极提出意見。第一个五年計划已只剩下最后几个月了，我們必須再加一把勁，胜利地完成第一个五年計划最后阶段的工作，并为第二个五年計划的工作及早作好准备。我們相信，随着整风运动的深入开展，反右派斗爭的彻底胜利，增产节約运动的进一步貫徹，我們的工作必將大踏步地前进，更好地担負起国家交付給我們的光荣任务。

努力完成今年农村公債的推銷工作

李　进

1957年国家經济建設公債的推銷工作，由于各級党政领导的重視，全国人民的热烈拥护和积极認購，已經取得了很大成績。截至6月底的不完全統計，全国認購总額已达59,073.3万元，完成全国計划发行額6亿元的98.46%；已交款24,192.4万元，占認購数的40.95%。全国职工、軍队和工商界已超額完成了認購任务，現正积极組織交款。农村推銷工作除少数进行得較早的地区已接近完成外，大部分地区因准备結合农业社夏收預分或秋收預分的时間进行推銷，故認購数和交款数都还較少。因此，要作到今年公債任务的完成和超額完成，除有效的抓紧督促和組織已結束認購的各阶层的交款工作外，必須努力完成今年农村公債的推銷工作。

过去几年来，农村公債的推銷工作，由于有些地区抓得不够紧，沒有結合中心工作將公債工作予以妥善安排，再加上农村工作忙，农戶分散，等等原因，以致农村公債的推銷工作在不少地区完成得不够好，有些地区認購数完成得較差，有些地区認購后的交款数和認購数亦有不小距离。这不仅影响了国家在农村推銷公債計划的完成，而且使农民积极支援国家建設的热情也沒有得到发揮。

今年国务院已根据农业合作化已經基本完成和农村工作的情况，发出了“关于向农民推銷公債工作的指示”，指出在推銷方法上，应当把过去由个体农戶分别認購、分别交款的方法，改变为由农业社組織农戶認購、由农业社代为交款的办法。同时，对农村公債的推銷时間，指示中要求应当同农业社夏收預分或秋收預分的时間結合起来。应該說，只要我們認眞貫彻执行这一指示，不但在組織認購时能够适当解决公債推銷工作的安排問題，而且对認購完成計划数及認購后的交款工作也有了保証。同时我們还应該看到，由于农业合作化的基本完成，农民社会主义覚悟的进一步提高，今年农民認購公債是会比往年更加踊跃的，这在进行較早的地区已得到了証明，如江西省鷹潭鎮和平农业社早在今年3月13、14兩日內就超額53%完成了認購任务，并在19日敲鑼打鼓高举着“为国家建設添加一磚一瓦”等旗帜，把全部債款一次入庫。吉林省白城县和黑龙江省拜泉县認購工作也在今年2月份就完成了。因此我們完全有条件相信，只要我們做好工作，今年农村公債任务是可以胜利完成的。

那么，今年农村公債推銷工作，应該抓住那几个主要問題呢？个人認为应該努力做好以下几方面的工作：

根据各地的經驗，認眞貫彻国务院向农民推銷公債工作的指示，加强对这一工作的领导和宣傳，是胜利完成农村公債推銷工作的重要关鍵。因此，須要各級財政部門及时地抓紧推銷工作，多向領导上反映情况，爭取当地党政領导的重視和支持，以便使这一工作能够得到妥善安排。在推銷工作进行时，应通过各級公債推銷組織，在各有关部門的配合下，大力做好宣傳动員工作，这不仅是完成公債推銷任务的一个重要关鍵，而且通过推銷公債的宣傳，还可以对全体农民群众进行一次广泛的社会主义和爱国主义的教育。在宣傳方式上应多样化；在宣傳內容上，不只要講国家发行公債的政治意义和經济意义，而且要結合当地的具体实际情况进行宣傳，如今年有些地区采用了結合爭取农业生产大丰收和增产节約，勤儉建国、勤儉持家和“回忆过去，比比現在，看看將来”进行宣傳教育，即曾收到較好的效果。同时，对今年推銷公債的合理分配、自願認購的原則和方法以及对公債还本付息的規定与今年規定的預办公債还本付息办法，也应很好地进行宣傳。

在推銷时間的安排上，一定要抓紧季节开展这一工作。根据目前总的情况来看，农村推銷公債工作的进展是較緩慢的。其原因，据各地反映，主要是基层組織对公債推銷工作抓得不够紧，如有的地区对农村公債工作沒有做很好的安排，有的区、乡对公債的推銷还沒有排进工作計划之內；有些地区虽結合夏收，作了具体安排布置，但缺乏檢查推动；甚至还有些地区沒有抓住夏收农民有錢的时机进行推銷，而等待秋季再搞。即使在認購較早的地区，有的也在不同程度上存在着交款迟緩的現象。現在有夏收的地区，正在进行征購工作，应积极安排推銷。夏收較多的地区，应爭取在征購中全部完成認購和交款，不要推至秋后再搞，早已完成認購的应結合征購积极組織交款；夏收較少的地区，也应根据情况完成一部認購和交款。准备在秋收时进行推銷的地区，亦应早作安排。总之，根据历年推銷公債的經驗教訓，应掌握“宜早不

关于农业税負担在地区之間調整問題的初步研究

安徽省財政厅 **祝家熙**

在全国已經实现农业合作化的新形势下，为了正确处理今后若干年內农民的負担問題，認眞的研究一下过去农业税負担在地区之間存在着的不平衡現象，正确地予以調整，是十分必要的。本文就以安徽省的具体情况发表一点意見。

安徽的农业税收工作，一直是按照土地的常年应产量和累进税率“依率計征，依法减免”的負担政策征收的，几年来对保証国家財政收入，支援經济建設和鼓励农民努力增加生产，都起到良好的作用。但是，由于常年应产量在地区之間不够平衡，农业生产发展速度不一致，税率累进幅度較大（7%—30%），特别是农村經济发展不平衡等原因，地区之間的負担是很不平衡的。具体到农业社悬殊則更大。据10个县125个农业社1956年材料，正税和自筹合計負担占农业生产量的比例（以下簡称負担比例）：在6%以下的8个社，6%以上不足8%的9个社，8%以上不足13%的58个社，13%以上不足15%的24个社，15%以上不足18%的22个社，18%以上的4个社。这种悬殊在合作化以后，如果繼續保持下去，不仅負担不合理，而且負担比例偏高的农业社，將影响中央关于把合作社收入的60—70%分配給社員的要求，負担比例偏低的农业社，就会影响国家財政的收入。因此，必须妥善的加以調整。

为了正确地調整地区之間的負担，先要研究一下安徽全省今后若干年內的負担問題。安徽省过去几年来的負担比例，1952年为9.26%，1953年为8.94%，1954年为10.00%，1955年为8.34%，四年来平均为9.06%，这些比例数字說明，安徽省过去几年来的农民負担是不重的。因为：第一，負担比例几年来最高的只为10%，而且取消了其他一切捐税，这是历史上的任何朝代所沒有的；第二、全国的負担比例，1952年为13.2%，1953年为11.98%，1954年为12.47%，1955年为11.67%，安徽省历年来的負担比例都低于这些数字；第三、安徽省农业生产合作社1956年生产費用、公积金、公益金和行政管理費合計支出，一般都在总收入的25%以下，农业税負担比例沒有超过10%，保証了中共安徽省委关于合作社收入的65%以上分配給社員的要求；第四、負担比例基本上是逐年下降的，农民在生产发展的基础上，生活获得了逐步改善。根据上述情况，为了多积累一些建設資金，加速社会主义工业化速度，安徽省今后几年內的农业税負担比例，在現有水平上略加提高一点，是有可能的和必要的。但究竟提高多少才比較适宜，这又要看地区之間負担調整的具体情况来安排。

宜迟”的精神，抓紧推銷工作，以免拖至秋后，由于工作多，时間短，而使公債的推銷計划不能完成。

在具体推銷方法上，应認眞貫彻国务院的指示，公債推銷数字，除根据具体經济情况合理的逐級分配到农业社外，在由农业社向各农戶提出公債推銷数字时，一定要根据各农戶的購买能力，掌握对收入多的、認購能力大的农戶多分配一点；对收入少、認購能力小的或沒有認購能力的农戶少分配或不分配的原則，并事先广泛征求意見，做到充分酝酿和摸底，力求公平合理。只有这样才能使提出来的推銷数字切合实际，才能保証認購工作順利进行。向戶提出推銷数字后，要認眞通过群众民主討論，严格执行自願原則，防止强迫命令，对个別認購有困难的，应予减少或不認購，对認購能力强、自願多認購的也可多認購一些。認購后的交款，一般应規定由农业社統一代交，个别的也可以由社員自交，并尽可能做到一次交清。对此，須注意社員的經济力量，根据具体情况进行办理。并应做到随收款随发券。上述办法，在今年已經这样做了的地区，群众反映很好，認为这个办法“又省事，又合理”。个体农戶購买公債，可以自己办理，也可以委托农业社代办，但也要加强領导和貫彻合理分配、自願認購的原則。

全国在去年已基本上实現了农业合作化，除灾区外，大約有80%左右的农业生产合作社增加了产量，大約有75%以上的农戶增加了收入；农民的購买力已有所提高，特別是今年我国夏季作物除个別地区外，已普遍丰收，尤其是四川、广东、浙江、湖北、江西等地的早稻增产比較显著，这对今年夏收較多地区結合夏收預分推銷农村公債，是一个极为有利的条件。只要我們努力做好工作，認眞貫彻国务院的指示，如果今年不再发生灾情影响，今年农村公債推銷工作的胜利完成是完全可以預期的。

現在我們就根据今后几年內的負担比例在現有水平上略加提高一点的意見，来研究地区之間負担的調整問題。由于自然条件的差异，安徽省大体可划分为四类地区。第一类是淮北平原，主产小麦、大豆、山芋等杂粮，解放八年来有六年严重的自然灾害，是一个多灾地区；第二类是淮南丘陵地区，主产水稻，并有部分杂粮和茶木特产，解放几年来，年景都基本平稳，是一个保收地区；第三类是沿江圩区，主产水稻，是个高产地区；第四类是皖南山区，除产有水稻和部分杂粮历年保收外，还是安徽省主产茶、木特产地区。馳名中外的“祁紅”“屯綠”就产在这个地区，經济較为富裕。这四类地区的負担，从現象上看是很不平衡的。現列表說明如下：

負担比例＼年度＼地区	1952年	1955年	1952—55年的四年平均
淮北多灾地区	6.85%	7.97%	7.59%
淮南保收地区	9.27%	8.01%	9.27%
沿江高产地区	11.57%	8.95%	10.44%
皖南富裕地区	7.57%	8.74%	8.59%

从上表可以看到，几年来淮北地区負担比例上升最多，皖南地区也略有上升，沿江和淮南地区都下降了，以沿江地区下降幅度最大。但实質上各地区負担究竟如何呢？应否需要加以調整以及如何調整呢？为了解决这些問題，我个人認为应再从以下四方面情况来作具体分析。

首先，应从国家、集体、社員个人三方面利益兼顧的分配政策来分析。据現有的 8 个县54个农业社材料和有关部門掌握的典型推算材料，安徽省农业社1955年实际执行結果按照实际需要的生产費用，公积金、公益金和行政管理費合計占总收入的比例，淮北地区一般为25%左右，淮南地区一般为22—23%（平均約为22.5%）左右，沿江地区一般为20%左右，皖南地区一般为21%左右。用这一比例情况可以看出：

各占总收入%＼年度、項目＼地区	1955年			1952—55年四年平均		
	国家部分	集体部分	社員个人部分	国家部分	集体部分	社員个人部分
淮北地区	7.97	25.00	67.03	7.59	25.00	67.41
淮南地区	8.01	22.50	69.49	9.27	22.50	68.23
沿江地区	8.95	20.00	71.05	10.44	20.00	69.56
皖南地区	8.74	21.00	70.26	8.59	21.00	70.41

从上列比例数字看，淮北地区負担比例最低，但因为是广种薄收的低产地区，生产費用大，集体占用部分的比例最高，社員个人分得部分是最少的；沿江地区負担比例最高，但是高产地区生产費用小，集体占用部分的比例低，社員个人分得的比例是較高的；淮南和皖南地区負担比例居于中間，但由于皖南地区集体占用部分比例低些，社員个人分得的比例也是較高的。

其次，应从各个地区的經济实力来分析：几年来各地区每人平均总的农业收获量（包括粮食产量和經济作物、茶、木特产折成的产量）和繳納公粮后的情况是：

每人平均（斤）＼年度、項目＼地区	1955年		1952—1955年四年平均	
	总收获量	負担公粮后的产量	总收获量	負担公粮后的产量
淮北地区	755	695	628	580
淮南地区	953	877	807	733
沿江地区	936	852	795	712
皖南地区	1031	941	1005	919

不論是1955年还是四年平均，都是皖南地区經济实力最强，淮南地区次之，沿江地区数第三，淮北地区最弱。

第三，应从各个地区近几年来負担上的变化情况来分析：安徽省几年来在地区之間的負担額变化是很大的，以1955年各地区負担和1952年比較，淮北地区增加了62.56%，淮南地区增加了12.58%，沿江地区則減少了14.62%，皖南地区增加了31%。

第四、应从几年来的任务完成情况来分析：几年来各地区任务的完成情况是：

完成任务的%＼年度＼地区	1952年	1953年	1954年	1955年
淮北地区	102.48	108.77	80.11	104.32
淮南地区	112.08	101.38	101.03	108.14
沿江地区	112.03	92.73	97.53	104.16
皖南地区	111.63	114.41	104.56	104.75

四年来，淮南和皖南地区均超額完成了任务，而且情况良好，問題也不多；沿江地区四年有兩年沒有完成任务，淮北地区有一年沒有完成任务，但从完成任务的深度上来看，淮北并不比沿江地区好，而且淮北地区历年問題都較多，部分地区群众反映負担重。

从上述四方面情况看来，淮北不仅是多灾地区又是广种薄收的低产地区，負担比例虽最低，但經济实

力弱，生产費用高而引起的集体部分占用的比例大，社員个人分得的部分比例小，負担上升幅度大，完成任务的情况不好，問題多，反映負担重，因此，今后几年的負担，应考虑在現有水平上略加降低，保持在四年来平均的負担比例上較为稳妥。沿江高产地区生产費用占用的比例小，負担比例虽高，但社員个人分得部分的比例也最大，几年来的負担却減少了很大一部分，因此今后几年內的負担应适当的回升，但为稳妥起見，不应增加过陡，保持在略低于四年来平均的負担比例为宜。淮南和皖南地区都是安徽省的保收地区，經济实力較强，四年来的負担比例都不高，社員个人分得部分的比例較大，所以每年都超額完成任务，因此，四年来的負担調整上升一些是可以理解的，但也还是不够的，为了給国家多提供一些建設資金，这兩个地区今后几年內的負担还应該再加調增，比四年来的平均負担比例，还可稍高一些。

按照上述各地区今后几年的負担比例，以1957年全省粮食計划产量来試算，負担額要比負担額最大的1955年增加 28.69%，而1957年粮食計划产量比产量最高的1955年增長21.3%，負担增長大于粮食生产增長幅度。但負担后仍然是符合国家、集体、社員个人三方面利益兼顧的分配政策的。

但是在今后几年內各年度之間的負担比例，可以是不一样的，因为安徽是一个多灾省份，据1956年統計，在全省9,070多万亩耕地中，保收耕地只有3,600多万亩，易旱易涝的耕地尙有 2,200 多万亩，所以过去几年来的年景或涝或旱，中間夾有丰年，在地区之間的收成也是忽高忽低，极不正常，就是在今后几年內也难于完全避免，这样，为了保証任务，适应当年的負担能力，在丰收之年或丰收地区的負担比例可以略高一点，在歉收之年或歉收地区的負担比例則应該略低一些，过去几年来安徽在这方面的經驗和教訓都是比較丰富的。

在一省范圍內和不同类型地区的負担比例問題解决了，再研究一下不同經济作物地区的負担問題。

安徽省是主产粮食的地区，而經济作物产量也不小产地又比較集中。經济作物主要是棉花、烤烟和茶叶、木材等。这几种作物地区与粮产区的負担也是很不平衡的，而且經济作物产区与粮产区农业社生产費用和公积金、公益金、行政管理費的支出，也有一定差別，根据我們掌握的材料茶、木产区与同一地区范圍的粮产区悬殊較大，烟产区与同一地区范圍的粮产区差別最小；集体部分所占的比重，茶、木产区低于粮产区，棉、烟产区都比粮产区高，而且烟产区高出很多，因此，社員个人分得部分所占的比重，茶、木产区比粮产区高的多，棉产区也比粮产区高些，但烟产区却比粮产区低，因此，我認为今后茶、木产区負担无疑的应該調高一些，棉产区也可适当提高，烟产区則应不变为宜（因为我掌握的材料太少，可能代表性不大，这一問題尙需进一步研究）。

最后，关于社与社之間負担的調整問題，在不同地区和不同經济作物产区的負担問題解决之后，就比較容易解决了。衡量社与社之間的負担調整問題，也必須以国家、集体、社員个人三方面的利益兼顧政策和各社的經济实力来衡量，經济实力强，生产費用小的社（指不同地区）負担比例要高一些，相反的則应低一些。从安徽的具体情况来看，淮北地区农业社最高負担比例一般以不超过10%为宜，淮南地区以不超过12.5%为宜，沿江地区以不超过15%为宜，皖南地区以不超过14%为宜。凡是超过上述界限的，在今后几年內应考虑逐步降低，以保証做到1956年中共安徽省委的要求將合作社收入的65%以上分配給社員；負担比例低的社，也必須相应的提高，以保証总負担任务的完成。

工作点滴

改进救济款的发放办法

湖南省長沙市的优撫救济款、社会救济款、居民委員会干部生活补助款的发放，原来是由各区撥交給街道办事处，再由街道办事处直接发放給个人。經檢查了解，这样做每一街道办事处經常要存放一、二百元現款，使資金分散积压，容易发生貪污、挪用等情况。为了克服这些缺点，經当地区人民委員会和人民銀行詳細研究，改进了发放的办法。

現在区人民委員会每月將救济款撥交給各区人民銀行儲蓄处，开立活期儲蓄戶（不計利息），再由区儲蓄处指定所屬儲蓄所付款。街道办事处发放救济款时，只要开出一張付款凭据（注明当天有效，以便对帳），交給領款人加盖私章后携帶有关証件向儲蓄所領款；儲蓄所核对印鑒支付后，按日向儲蓄处結算。为了避免差錯，使双方数字一致，还規定每10天由街道办事处分別款項性質編造旬报表，經儲蓄所签証后連同原始凭証送区人民委員会审核結算。

这个办法試行后效果尙好。克服了資金分散积压的缺点，堵塞了貪污、挪用的漏洞，并保証了报表数字的正确及时。現在長沙市已普遍推行这个办法。

（巢丰凋）

关于我国国营企业收入結算制度問題的研究

兵　軍

全国財政統一以后，几年来国营企业的收入都是采取集中交庫、集中結算的方式与預算建立关系的。在当时的条件下，我国国民經济的計划水平还不高，国营企业的財务、管理水平还較差，財政机关在对社会主义企业进行监督方面的力量还較薄弱，因此，采取全面集中的方式是符合实际情况的。

1957年1月財政部发布的“关于监督国营企业解繳利潤的临时规定”中規定了冶金等17个部門的国营企业收入采取分散繳庫、集中結算的方式，这就使得国营企业收入工作前进了一大步，从而有利于及时地組織收入，有利于加强了对企业执行預算繳款工作的財政监督。

但是，在这些部門实行分散繳庫方式以后，很快就暴露出結算与交庫工作的矛盾。这些矛盾表现在:

第一，集中結算制度規定，国营企业收入的法定交庫單位是主管部，基层企业是接受主管部的委托就地交庫的，这个規定不能加强基层企业对預算繳款的責任心。目前很多企业对預算繳款工作不够重視，有拖欠现象。同时，有的企业不按主管部分配的計划数繳款，这就使預算繳款的监督工作发生困难。

第二、集中結算制度規定，財政部只审核主管部的决算报表，而对基层企业的决算报表则完全由总管理局来負責审核。地方税务机关只是按照总管理局下达的繳款計划，监督企业解繳預算款項，而对实现积累的基层企业完全沒有財政机关的深入监督。而总管理局面向着几十、几百个基层企业，这些基层企业又分布在全国各地，因此，在工作力量上就很难經常深入企业去进行具体的了解与檢查，这种情况在相当程度上影响了总管理局更細致地进行对企业决算的审核工作和更好地促使企业挖掘潜力、提高工作質量。这种情况，也使税务机关监交工作的深入发生困难（如分析資料，进行了解、檢查等）。

第三、集中結算制度規定，主管部和总管理局有权把先进企业的經营結果去弥补完不成国家計划的落后企业，这样对先进企业的努力沒有鼓励作用，对落后企业也沒有刺激作用，因而違背了經济核算制原則与預算利益。

第四、集中結算制度規定，企业繳款的結算工作由主管部与財政部在季度和年度終了后进行，而在几年来的实际工作中，由于主管部的决算报表报送不及时和財政部的审批工作不及时，就使結算、清算的工作長期拖延。在这种情况下，超額完成計划的企业的超計划利潤長期为企业所占用，沒有完成計划的企业則由于多繳的款項不能及时办理抵繳或退还，就影响了企业資金的周轉。有些未完成計划的企业，在决算編出后，即自行將超繳部分扣抵下期应繳利潤，因而形成下期計划考核时的严重欠繳現象。如今年第一季度仅煤炭工业部所属企业因此而形成的欠繳款項占应繳数24%左右。这些做法，都严重地影响了財政收入与税务机关的监交工作。也影响了企业經济核算制的巩固。这是当前实际工作中的主要矛盾。

对于怎样正确地处理当前国营企业收入結算制度上的一些主要矛盾，目前在各方面有着各种不同的看法。其中主要的大致有下列几种:

第一、实行分散結算办法。即以独立核算的基层企业为繳庫單位，由他們根据国家批准的計划上繳預算款項，并直接与当地税务机关办理繳款的結算工作。税务机关在审核批准企业的决算报表后即可办理結算退、补与分成，总管理局和主管部不再和財政部办理結算工作。持这种看法的同志認为，实行这种办法可以根本解决集中結算与分散繳庫的矛盾，使国营企业收入制度完全符合社会主义企业核算与預算管理原則。

第二、全面实行就地的初步結算。即一律由基层企业按月、按季根据决算报表与当地税务机关办理月份結算与季度結算，由当地税务机关对企业决算报表进行初审，并根据初审結果办理繳庫款項的結算退、补。企业决算报表的核定权仍然是总管理局，季度与年度正常的結算、清算工作仍然由主管部与財政部来办理，并最終以財政部的結算結果为准。持这种看法的同志認为，在我国目前就实行分散結算办法还有一定的困难。而实行就地的初步結算可以解决当前工作中的部分矛盾，减少推行統一制度的阻力，俟条件成熟后再逐步向分散結算办法过渡。

第三、坚持貫彻現行制度。即結算工作仍然由主管部与財政部集中办理，并糾正当前工作中企业不按

改进我国国营企业解繳利潤的結算方式的意見

竹　芹

我国国营企业向国家預算解繳的利潤监交工作財政部規定自1956年9月起，將輕工业、食品工业、紡織工业等八个部門所屬企业的监交利潤工作，改由稅务机关接办；从1957年1月起，复將冶金工业、建筑材料工业、第一机械工业等九个部門所屬企业的监交利潤工作，繼續交由稅务机关接办，并在这一基础上准备进一步接办全部国营企业的监交利潤工作。实踐証明，监交利潤工作交由稅务局負責后，大大改善了过去利潤解繳的延迟拖欠現象。

关于解繳利潤的結算方式問題，根据財政部1957年1月4日发布的“关于监督国营企业解繳利潤的临时規定”中第12条規定：財政部应当会同主管部进行季度結算或年度清算，并將結算、清算結果通知稅务总局。这就明确規定利潤解繳的結算，是由主管部和財政部采取集中結算的方式，而不是由各个企业直接与当地监交利潤的稅务机关实行分散結算的方式。我考虑上述規定，是根据我国目前情况和工作經驗而确定的，采取集中結算办法，有以下的好处：第一，財务收支計划是主管部汇总編造的，利潤解繳的結算工作，由主管部与財政部集中办理，能够使結算工作与計划工作一致。第二，由于各个企业生产經营的具体条件不同，經营結果有的盈余，有的亏損，这样，由主管部（局）在各企业之間进行相互調剂，可以保持資金运用上的机动性。并且，还可以加强主管部（局）对各企业的监督。第三，目前我国国营企业，除部分企业外，一般計划水平較低，因此，集中結算，可以避免分散結算可能发生的財务上的混乱現象。

但是，我認为这个問題还值得研究，固然我們不能不顧客观条件，驟然改行分散結算，可是在我們研究上述集中結算的优点时，也可以看出：第一，集中結算只是便利了主管部（局）編制計划工作的进行，在形式上似乎减少了基层企业因計划水平不高而发生的困难，实际上它們在編制財务計划方面的工作，并未减輕多少；同时主管部（局）所編計划的准确程度也不是沒有問題的，計划上往往是有估計的因素在內的。这样要强調編造計划应与結算工作相一致的作用，事实上已經不大。第二，主管部（局）对所屬各企业間的盈亏进行相互調剂，保持資金調度与运用的机动性，以及加强对企业的监督。这在实际工作中，对于經营成果較好的企业来説，由于盈利要經主管局的通盤調剂，就不能很好地刺激企业挖掘潛力，降低成本，提高質量，增加积累的积极性，因而削弱了經济核算制度。对于有計划亏損的基层企业来說，在生产經营和資金运用上容易产生依賴心，使它們对降低生产成本，貫徹节約制度，增加貨币积累，努力完成各种計划指标不够关心。主管局面对着广大的基层企业，要深入地进行檢查监督，有一定的困难。第三，集中結算虽也可以委托基层企业，就地分散交納利潤，但各企业按季分月的繳款計划，須在主管部、局下达委托書后，才能凭以解繳。在实踐中，委托書往往下达不及时，有时在年度开始一二个月后才下达，

計划繳庫或自动結算自动抵繳的現象。持这种看法的同志認为，集中結算是符合当前我国国营企业財务集中設計的原則的，集中結算可以巩固主管部和总管理局的經济核算权，并大大簡化財政、稅务机关对国营企业收入的計算与征收工作。同时，統一的“监督国营企业解繳利潤的临时規定”发布还不久，短期內就进行修改是不适当的，应当在以前不統一的基础上暫时把情况稳定下来，以后再考虑逐步走上正軌。

第四、在貫徹現行制度的前提下，給予地方稅务机关以一定的机动权，并积极准备条件，以便在适当的时候全面实行就地的初步結算，然后向分散結算办法过渡。根据这种意見，最終的正式結算工作仍由主管部与財政部办理，在这个原則下，可以授权地方稅务机关按季或按月根据企业的决算报表所列实現数額进行抵、补，多繳部分可以抵作下期应繳款項，超計划利潤在扣除应提的企业獎励基金和社会主义竞賽獎金后，60%就地解繳金庫，40%留归企业在年度清算前作临时周轉之用。

我認为，上述四种意見，在当前的情况下，暫时实行最后一种是比較适当的，它將比現在的狀况有所

因而使入庫期限拖延，监交无依据，即使税务机关可以与企业协商估交，但也大多不能做到及时足額地解繳。同时，由于主管部、局对基层企业具体情况的了解和分析不够，下达的繳款計划，往往与企业特别是某些生产有季节性或有一定周期的企业的实际情况有出入，各月份的分配数字也不均衡，因而使企业資金周轉感到困难，使税务机关监交工作感到不便。有时，由于繳款計划时常变动調整，使企业上下級間，企业与监交机关間，相互脱节，既影响了国家預算的利益，也削弱了財政监督的作用。第四，集中結算的各种資料层层上报要費很多时間，遇有少繳或超繳情况，年終清算时，也不能立即分析和查明原因，結果不是影响企业生产和資金周轉，就是違反了国家預算的利益。第五，税务机关虽可监督企业按期足額地解繳利潤，檢查了解企业繳款計划的执行情况，办理超繳或少繳的退补等項工作，但由于集中結算，工作深度是会受到一定限制的。因为税务机关不办理結算工作，企业难免对其监督檢查不够重視。第六，监交利潤工作由税务机关接办后，税务机关原可对企业交納的税和利进行統一的管理，做到經常督促，深入檢查，以达到促进企业經济核算的巩固和保証国家預算及时稳固的目的。但由于税务机关不办理結算工作，就不能使双方的关系更加密切，就不能促使地方財政机关发揮工作的积极性和高度的責任心。

目前利潤的解繳，既然大部分都是規定由主管部、局委托基层企业就地解繳金庫，那么把利潤結算工作改为由企业与税务机关分散办理，将使监交机关能够充分发揮其积极性，解决問題及时便利，从而使监交工作更能提高一步，使財政計划的編制工作也得到改进。最后，企业的貨币积累是从物質生产單位創造出来的，其結算工作自然也应由基层企业直接办理。

由此可見，目前我国国营企业利潤解繳的集中結算方式，实有改为分散結算即由税务机关同基层企业分散办理的必要。

当然，要改变結算方式，也不能不考虑到目前的具体条件。这里主要的是要从兩方面来加以考虑：在企业方面，値得考虑的是，財务、計划水平是否具备条件；在税务机关方面値得考虑的是，干部业务水平是否能以胜任。因为利潤結算工作确实是一項比較复杂繁重的工作，如果不具备相当的条件，是有一定的困难的。可是，消极等待是不如积极試行的。我認为目前不妨从下面兩点考虑：

（一）选擇条件較好的企业部門，例如工业方面的紡織系統、电力系統，商业方面的專卖公司系統的所屬企业，重点試行，取得經驗，再逐步推广。

（二）选擇干部力量較强、业务水平較高的某些地区的税务机关，如上海、天津、武汉、广州等較大城市的税务机关，先行与企业試办分散結算利潤的工作，从工作中取得經驗后，再逐步扩大到其他一些較有基础的地区，最后再在全国范圍內普遍推行。

一般地講，选擇这些較有条件的企业和税务机关在結算工作上先走一步，困难是不会太大的，即使发生問題，影响的面也不致很广。而且許多地方国营企业，本来就是由各省、市財政厅、局办理計划审核和利潤結算工作的，現在移交税务机关办理，在技术上并不需要作过大的改变，在人力上也不致有多大的困难，相反地对企业有关办理結算的报表、凭証都集中税务机关处理，在工作上可以减少財政厅（局）与税务机关的重复或相互掣肘現象。这样可以簡化手續，节省人力，对企业和預算都有好处。而且，税务机关本身就是国家收入机关，办理利潤解繳的結算工作，应該說是它們工作范圍以內的事。

总之，我的意見就是国营企业的利潤結算工作，应把由主管部与財政部集中办理的方式，改由基层企业与税务机关就地分散办理。是否正确，尙希大家研究討論。

改进，也可以解决当前实际工作中的主要矛盾，但由于这种办法不能根本解决集中結算所形成的矛盾，所以它只能是过渡性質的。在这个基础上可以同时选擇几个条件較好的部門試行就地的初步結算，以摸索經驗。然后再逐步全面实行。

应当認为，集中結算制度是有很大缺点的，分散結算应該認为是国营企业收入結算方式的发展方向。但是，实行分散結算必須具备一定的条件，特别是国营企业計划、財务水平与税务机关工作人員的业务水平。在今年，税务机关的主要任务应当是全面接办国营企业、地方国营企业上繳利潤的监交工作和积极組織干部学习企业財务、会計方面的基本知識，而不宜于設想在工作一开始就解决組織国营企业收入工作中的所有的矛盾。

正确地处理集中結算与分散繳庫方式的矛盾，是个复杂的問題，由于自己对这个問題的研究还很不透，工作的接触面又窄，以上只是根据实际工作中的体会提出的一些初步看法。錯誤和不妥当之处，請大家指正！

怎样做好县級預算的管理工作

河北省三河县人民委員会

吳国福　李德中　徐金品

河北省三河县在編造1957年預算以及半年来在預算的执行过程中，財政部門和各事业主管部門的关系是比較好的，从根本上扭轉了过去条条下达指标造成財政部門很多困难的局面。这主要是分配預算指标的方法有了改进，县預算的管理工作也相应地有了提高。工作中我們有这样一些体会：

（1）財政部門应多作宣傳解釋工作。县总預算的情况要讓大家了解，以便大家按照中央規定的方針和上級分配的指标，結合各事业單位的需要在預算編造和执行中，做到切实掌握，互相調剂使用。这样就能充分发揮現有財力的作用。对各項开支标准的制定和各項款項的使用范圍，在未下达通知前，一般都是召开單位会計和总务人員会議进行座談，并結合各單位实际情况提出修改意見，考虑成熟后再下达通知执行。这样可尽量避免执行当中发生不合理現象。

（2）只有部門之間的团結互信，才能保証預算的順利执行。首先財政科应树立財政为事业发展服务的思想，周密的考虑事业发展的需要，深入各部門了解情况，認真地协助各部門考虑一些問題与解决一些問題。这一工作我們是分兩方面进行的。一方面总会計和單位会計經常接触，共同解决日常工作中的一些問題；遇到較大的問題，及时汇报給部門領导，部門領导再互相碰头，本着“需要”和“可能”的精神去解决。另方面我們每季至少召开一次單位会計（包括机关管理員）座談会，总結前一阶段的工作，提出今后改进意見，对工作中存在的問題在会上展开討論和批評，这样旣能提高財会人員的工作水平，有意見又能当面提出解决，增进了部門之間的团結。財政科也能及时的改进工作。

（3）財政部門在預算掌握上，必須心中有数、要熟悉各事业部門的开支范圍和每月的实际执行情况；了解事业发展的情况以及各項基础数字。只有这样才能协助各事业部門解决問題和敢于大胆的提出处理意見，对一些錯誤的看法才能据理进行說服。

我县在編造1957年預算时，就是根据各部門的实际情况和需要，作了細致的分配和适当的調整，并說明了分配指标的根据。如卫生支出上級分配的指标內沒有“事业会議費”一項（主要是訓練保健員的会議費）但实际上有需要，就想法在其他項目中給予調剂解决。这样做，旣适当滿足了实际需要，又解决了实际問題。結果整个县的預算，只用了7天的时間就很順利的編好了。編造过程中除了保証事业发展的資金需要以外，并要求在执行中厉行节約，爭取年終略有結余。

（4）經常向領导汇报預算的执行情况，爭取領导上的帮助。每月除有書面汇报外，并經常的作口头汇报。因此，对較大的一些財政工作問題，如預算的編造、修繕費的分配、預算“款”之間的調剂等問題，都能得到領导的指导和支持，这样就减少了很多部門之間工作上的爭論；同时領导上对預算管理的具体工作也是給予支持的。如不抽調会計人員做其他的工作，財政科經常能保持兩个人管理預算，一人在机关做日常工作，一人經常深入到各單位监督檢查和了解各單位的开支情况。使工作能順利地进行。

財政簡訊

結合土地登記整理进行評灾工作

辽宁省昌图县在8月召开乡（鎮）民政、財粮委員会議，决定結合土地登記整理，进行評灾工作。

評灾工作根据各个乡的灾情，成立評灾委員会，由乡的党政領导和有經驗的老农（包括社干部）5到11人組成。

評灾的时期，以作物成熟期（即收割前）为准，不能太早或者过迟。如果太早，作物收成未定，遭灾后仍要减产，不易評定产量；太晚了也会脫离实际，不能作到公平合理。

評灾的方法，視各乡灾情不同程度而定。輕灾乡按自然地段評灾；重灾乡采取树立标准地挂鉤的办法，評出歉产。具体工作中是有領导地分社、分队的进行，并結合受灾社（队）自己申报的灾情，把灾情勘查清楚，如灾害种类、受灾作物、受灾程度以及受灾社的抗灾情况等，然后根据生产工作的分工組織，采取“分片包干，負責到底”的办法，以“土地帳”的計税常产量为基础，評出受灾歉产部分，登記在“农作物受灾評議卡片”上，經过乡人民委員会核对，再报上級人民委員会批准。

（刘文秀）

檢查中等学校財务工作的具体做法

上海市財政局 謝企望 姚心偉

解放几年来，在党和政府的正确領导下，中学教育事业有了很大发展，中学的財务管理工作也取得了一定成績。但是，目前在中学里还較普遍的存在着教学設备积压浪費、教学行政經費开支标准不够全面合理、財产管理制度不完整等情况。

今春，上海市財政局为了貫徹中央增产节約的号召，并协助各学校解决財务管理上存在的一些問題，曾对各中学的財务工作进行了一次系統檢查。現將檢查中等学校財务工作的具体做法介紹如下：

甲、怎样檢查財务工作

一、对1956年开支标准执行情况的檢查

分析1956年教学行政費开支标准的目的，是为了考核今年的标准是否規定得切合实际，并为修訂新的开支标准提供确切的資料。分析开支标准要求全面深入，实事求是，旣要从数字上去分析，也要从实际执行中去了解；旣要剔除其中不合理的因素，也要考虑应該开支而沒有开支部分。1956年教学行政經費中有开支标准的計有：

办公費、水电灯油費、文娛活动費、零星修理裝置費、取暖費、市內出差費、图書購置費、教学試驗实习費、体育維持費等九个項目。分析开支标准的主要資料是1956年的記帳凭單（包括單据）和支出明細帳以及有关的其他存款帳戶。如果支出明細帳的摘要欄已把每笔开支都記录得很詳細，有具体名称和金額，也可以根据支出明細帳来分析，輔之以重点抽查單据，以节省时間。开支标准的具体分析方法和步驟如下：

1.开支标准与执行情况比較：在分析前根据支出明細帳或会計报表，先編分月或分季的教学行政費开支标准执行情况表如下：

1956年教学行政經費开支标准分析表

科目名称	各月（季）执行情况							附注
	×月（季）份		×月（季）份		×月（季）份			
	每班每月标准	执行数	……	……	……	……		
办公費								
………								
………								
………								

通过上表將执行情况与規定标准进行比較，看哪些項目超过标准，哪些項目有节余，什么时候超支或結余最多，先有一个大概了解，以便进一步具体分析。

2.調正科目：根据教学行政費开支标准的范圍，將其中錯列、誤列科目的各种支出加以調正。例如，分析办公費开支标准时，如有文娛活动費等支出列在办公費內，就应予剔除并將其改列在文娛活动費項內。其他象零星修理裝置費、体育維持費等也容易和临时經費中的房屋修繕費、設备購置費等混淆，这都应該在发現后予以調正。此外，并应將各項目內一些不是普遍性的經常性的开支剔除，如，有的学校在办公費內列有贈送苏联代表团的禮品，市內出差費中列有因临时任务而增加的車贈費（数字較大的）。这类开支在这几个学校来說，不能說是不合理的开支，在科目使用上也沒有錯，但它不是每月都有的，就全市的学校来說，也只是个別的，所以，在分析时应作为特殊因素剔除。以上只是根据开支标准范圍在科目上加以調正，这样做了以后，还不能說各項目的支出已經完全正确合理了，还必須进一步了解实际执行情况，因为即使科目使用上沒有錯列誤列等現象，如果执行中掌握得过紧过松也会影响开支标准的正确性。

1956年教学行政費开支标准执行情况表

預算科目名称	开支标准		决算数	調整后实际执行数		每班每月开支标准执行增减数		說明
	每班每月标准	金額		金額	每班每月平均数	增（＋）减（－）金額	增（＋）减（－）%	
办公費								
………								

3.檢查执行中有否与預算外資金互相流用的情况：有的学校由于預算外資金的开支范圍不明确而与經費划不清，有的因掌握标准不严而相互流用的。如把水电灯油費定額經費按月全数轉入預算外資金內处理，把教学試驗实习費支出，全部分攤在学生实驗費內或者把学生实驗費全部由学校經費負担。这些現象都直接影响到开支标准的正确性，应分析調正。

4.檢查执行中是否有积压：主要檢查办公用品方面是否买得过多，可先根据物品登記簿算出1956年全部物品庫存增長数，計算方法是：1956年庫存增長数＝1956年底全部物品庫存数－1955年底庫存数。然后

选擇几种主要的、金額較大的物品进行核算。举紙張为例：某校1955年庫存白报紙1令計36元，1956年底庫存6令計216元，那么，某校1956年庫存紙張增長数，即为216元－36元＝180元。如果紙張庫存不是由于需要而增加，則在分析时应將这个增長的因素剔除。但檢查中也要考虑到年底时各种物品庫存的稍有增減是难免的，核算时也不要算得过細。这种檢查方法只能在采購、領发記录很完整的学校才能这样做，对記录不全或沒有記录的学校，可以檢查12月下旬的开支情况，結合庫存看有沒有大量購入当年并不需要的物品，如果有这种現象，分析时也应剔除（要先了解这些物品1955年底庫存确实已沒有或存得很少）。其他如体育維持費和零星修理費一般也可这样檢查。关于图書購置費应結合平时图書流轉情况来看，有沒有买来后長期擱在書架上沒有人看或根本不适合学校閱讀的图書。

5.檢查执行中是否有浪費：各項开支标准常常由于掌握不严，而不够用，但在这方面有的可以根据資料具体核算，有的只能向有关人員如出納、采購、領发、保管人員了解情况。檢查时应有重点的进行，在办公費方面，如一般紙張費印刷費支出較多，即可了解印了哪些东西，其中有沒有可印可不印的，是否有要求过高或印得数量过多而造成浪費的現象。其他書报是否有不根据学校需要訂得过多的現象。电話費可以根据每月支出情况分析比較，研究支出上升下降的原因，是否有管理上不严格的情况。水电灯油費文娛活动費零星修理裝置費等一般是掌握使用上的問題，如平时有否使用大灯泡及其他电器設备的現象，学生是否集中自修，有否不按規定任意提早开灯或延迟熄灯的情况。文娛活动方面，有无鋪張浪費，零星修理中有沒有由于管理掌握不严而造成工料的浪費現象。

以上是分析开支标准的几个主要方面，但在分析标准的同时，还应研究規定的开支标准范圍是否有不恰当的地方。把各种需要增加的因素加进去，应当剔除的因素剔除出去以后，得出的执行数才是比較全面和合理的，才能据以进一步对1957年标准提出切合实际的意見。

二、对教学設备的檢查

教学設备的种类很多，其中应以物理、生物的教学設备为重点，价值很小或数量不多的可以不查。具体做法如下：

1.了解学校原有設备情况：中学設备一般都由实驗室管理員保管領发，可先請他介紹情况。主要了解的是管理制度是否健全，現有設备的使用情况如何？是否够用？其中有无积压浪費現象，1957年准备購置哪些設备，購置原因，以便进一步与教研組長协商研究。

2.了解业务上是否需要和条件是否具备：根据1957年各項設备的具体內容，結合現有数和最低需要数，研究1957年是否还要購置，如初級中学并不需要活动双杠之类的設备，有的学校沒有拳击小組，就不需要添置拳击手套等設备。購置生、理、化教学設备方面要考虑学校是否具备使用这些設备的条件，如实驗室条件，技术条件等。購置体育設备还要結合現有場地的大小来考虑。

3.了解是否有代用和通用的設备：学校有不少設备是可以代用的，有的在各教研組之間也可以互相通用。如生物組用的电冰箱，教学上使用的机会不多，可以用大口热水瓶或木制冰箱代替。馬表、幻灯机等設备，生物、历史、体育各組都可通用。

以上情况了解后，再根据1957年預算进行协商。在协商前先塡好下表。

1957年××設备表

序号	品名	單位	現有数		1957年預算数			最低需要数	协商需要数	备注
			总数	1956年購置	数量	單价	金額			

在协商时，除确定1957年預算內容外，并可研究1956年設备購置中有无浪費現象，以及現有設备中有无积压現象。这样做比較切合实际，也容易被檢查單位接受。在协商时还要审查学校設备預算所列的單价，如有偏高偏低的应結合調正。最后，將协商結果塡入下表，計算出設备預算节約总数：

三、对学費收入的檢查

学費收入內容比較簡單，可依下式計算：应收学費收入＝（学生人数×收費标准）－（減免費学生人数×減免标准）

在正常情况下，应收学費数（減免后的学費）、上交数和欠費数三方面应該是碰得上的，即：应收学費－上交数＝欠費数。学費收入可以通过下表核算：（見第19頁）

在核算1957年学費收入时，应了解欠費情况和学費減免标准是如何掌握的，看其中是否有不該減免而減免了，該減免的反而沒有減免的情况。有无因收費制度不严而造成錯收、漏收、少收以及挪用貪污等現象。由于目前各校在收費管理上較为混乱，欠費一时不易查清，所以在檢查时可根据欠費名單，結合学生家庭經济情况調查表，重点訪問几个同学，进行核对。如发現有貪污挪用的綫索，但又不能在短时間內查清的，应及时向領导汇报，另作处理。

1956—1957年度学費收入情况分析表

学期	高中或初中	学生人数	学費总数	减免費												应收学費数	已收学費		欠費			
				1/4		1/2		3/4		全免		合計					学期結束时	至檢查时	学期結束时	占应收数%	至檢查时	占应收数%
				人数	金額	人数	金額	人数	金額	人数	金額	人数		金額								
												人数	%	金額	%							

四、对預算外收支的檢查

目前各学校尙未成立年度收入預算，收入一般都通过其他存款处理。根据檢查材料，屬于預算外的資金有以下五类：

1.屬于收入全部上交性質的，有学費收入、公产变价收入、校具使用費和校具賠償費等。这类收入在教育主管部門和財政部門是編預算的，所以它是預算內收入。学校收到这类收入，在会計上应列入“应繳預算收入”科目，幷在累計到50元时上繳，不得用于支出。但是，由于目前各学校尙未成立收入預算，有些学校把这类不滿50元的收入和其他預算外資金，都列入了“暫存款”科目，因此，在檢查时，就应注意这类收入有无被移用的情况，幷督促学校按規定上繳。

2.屬于收入冲减預算經費支出的，有住校員工貼水費、夜校貼水电費、租用禮堂貼电費等。这类收入应全部作支出收回处理。

3.屬于收入用于相应支出的，如实驗費、报名費、禮堂租費、宿舍租費、失物拍卖等，除实驗費結余可結轉下年外，其余均应按时上繳。

4.屬于代办性質收支应平衡的，如学生文具費、書籍費、手册費、体格檢查費、校徽費、旅行費等項。

5.屬于福利性質，經費結余应上繳的，如职工生活困难补助費和教育貸金等(教育貸金收支应平衡)。

在檢查預算外資金时，应搞清楚学校有哪些預算外收入，收入是否用于相应的支出，支出范圍是如何規定的，收費是否按規定上繳。如发現收支混乱，帳目不清，則应进一步查明原因，提出改进意見。同时，通过檢查还要进一步研究哪些项目列在預算外管理較好，哪些项目可以取消，哪些项目使用范圍要进一步明确，等等。

五、对財务管理制度的檢查

1.固定資产的管理，应注意以下几方面：

（一）所有固定資产，年終是否經过淸点，納入会計記录。帳目是否相符（总帳与明細帳核对，明細帳与实物核对）。

（二）固定資产的保管、使用是否妥善，有无保管使用不当而造成的損失浪費現象，如有这种象，应查明損失浪費的金額多少。

（三）固定資产的驗收、領发、調撥、报損、廢制度是否健全，对新采購或自料加工制造的家具备等是否及时登入了固定資产帳。

（四）了解現有固定資产多余或不足情况，有長期积压而未作处理的。由于学校固定資产的品种多，所以檢查时可結合1957年預算，有重点的进行。

2.材料及消耗物品，一般的学校在这方面的管較差，領发保管制度多不健全，很多沒有完整的录。檢查时应注意：

材料的保管和收发是否有專人負責办理登記等手續，材料購置是根据实际需要还是整批購进，續使用，剩余材料如何处理。办公用品和消耗性的务用品的登記是否及时完整，是否按月結算和統計耗数量，庫存数量有无过多和积压現象。

3.現金管理方面主要是檢查庫存現金是否和帳一致，保管和使用是否遵守財政制度和金庫規定，及出納室的技术安全狀况等。

檢查現金管理，事前不必通知出納員，如有兩以上現金出納部門应同时檢查。但也应注意不要在納員工作繁忙时进行檢查，以免影响正常工作。檢时最好邀請学校的总务主任或会計参加。除出納員管的現金，也应檢查：

（一）現金日記帳的登記是否正确及时，是否日編制庫存現金日报表送会計核对。

（二）庫存現金結存数中有无以借据抵作現金的情况（应特别注意无人批准的白条子）。

（三）庫存現金中有无其他單位或个人暫时寄而不入帳的款項。

（四）如果发現現金有多余或不足，要在檢查录中予以說明，幷查明原因，提出处理意見。

檢查現金时，应向被檢查的財务部門和出納人作說明解釋，幷要注意方式方法。

4.在会計制度方面要了解帳簿建立是否完备，記是否正确及时，原始單据是否具备了制度規定的有条件，审批手續是否認眞和完善，預决算会計报

（下轉33頁）

及时組織农村公債交款工作

四川省武隆县財政科 刘桂武 談凌詠 謝荣奎
郭巨安 王士舫

四川省武隆县今年分配給农民的公債任务是35,622元，实际認購43,170元。截止6月底入庫6,001元，只占認購数的13.9%。交款进度是緩慢的。

公債交款进度緩慢的原因，根据7月里县財政科工作組在和順乡的調查，主要是乡村干部对公債工作不够重視，片面的認为：群众忙于生产，沒有錢；今春和夏初有灾，小春收获不好，公債款要到秋收后才能收起一些。因而放松了对公債款入庫的組織工作。以这个乡的楊柳村为例：楊柳村有24戶人家，今年有16戶共認購320元公債，据工作組摸底的情况，在这16戶中，有的戶有存款，有的戶卖紅苕秧和小麦后有收入，有的有副业收入，除了有1戶暫时还有困难外，这些有收入的戶，都能够在短期內交款，可是这个村的公債款却一文未交。說明組織交款的工作被放松了。同时，干部們沒有在交款中起到模范作用，群众对社主任和会計往年只認購不交款有意見，正如社干部任文仲所說：“上面催交款，主任就照喊，他光在会上喊別人交款，自己却只認不交，又怎能帶动群众交款呢？”其次，过去公債交款有錯乱，有的交了款未領到債券，所以有些人看到債券未到，也不願早交款。

干部們找出公債交款緩慢的原因后，一方面利用休息时間分头向社內外群众宣傳早交公債款对国家和对个人的好处，帮助他們合理安排經济，在不影响生产投資和正常生活的前提下早些交款；另一方面由社会計到信用社預領了15元債券，利用生产間隙拿出債券凭券收款，干部們也帶头提前交款。这样，3天內便收了11元，有些群众看到干部已交款或正在准备交款，也自动提出要早交款。在半月內收到的公債款占認購数的95%，只有1戶因目前有困难，要等到8月卖小猪后才能交款。

从楊柳村的情况看，只要积极做好組織工作，农村公債提前交款是能够做到的。武隆县公債推銷委員会已經根据这一經驗发出通报，要求各区、乡对公債交款工作进行檢查，提出对小春收入較多或有集体副业的农业社，在商得社員同意后可由社代交公債款；对小春收入少，社里又无款代交的，可根据認購戶的具体情况决定，能即时交或提早交的，应先交清，暫时无款須等秋后交的，也可以秋后再交。

余庆县公債推銷工作为什么这样緩慢

貴州省余庆县財政科 徐行知

余庆县公債推銷工作，虽然在2月份就进行了布置，但进度却很緩慢。截至6月15日的統計，全县只認購公債38,075元，占任务数的62.42%，交款11,363元，占任务数的18.63%，占認購数的29.84%。其中尤以农村推銷工作做的較差，認購数只占任务数的25.87%。这除了客观上因为今年春季遭受較严重的自然灾害外，主要有以下几方面的原因：

（1）領导上对公債推銷工作沒有給予足够的重視。有的認为去年我县农业增产29.67%，农民收入比上年有了較大的增長，今年在农民中推銷的数字又与去年相等，完成任务沒有多大問題，因而放松了宣傳和政治思想的教育工作。有的地区把公債推銷工作看作小問題，只在会議散会时附帶的談一下，机关上也有同样的情况存在。有的認为去年职工工資有了較大的增加，完成任务沒有什么困难，一些部門沒有經过群众的深入討論，就进行認購。有的滿足于認購的数字，沒有認識到認購仅是推銷工作的开始，沒有很好組織交款工作，因此，交款情况很差。

（2）过去公債推銷工作遺留的問題未及时处理，給今年的推銷工作帶来了一些困难。如今年有的乡沒有把債券及时发到农民手里，个別农民交款后沒有得到債券。有的乡有些債券找不着認購的人。因而影响了部分农民不願意認購公債。

（3）沒有抓紧在农忙前搞好認購工作，因而把交款工作推迟了一步。如有的地区任务停在农业社小队，沒有認購下去，这就更談不上組織交款工作了。

以上情况，反映了我县今年的公債推銷工作沒有做好。如不采取措施加以改进，就会影响任务的完成。

改进公私合营工业企业繳款办法

湖南省衡阳市財政局 陈秉庭

衡阳市公私合营工业企业在1956年以前的繳款工作經常不能完成任务。1956年底衡阳市財政局曾組織了很大的力量組織收入，結果只完成了上交利潤的68%。

衡阳市为了进一步貫彻省企业財务会議的精神，加强企业資金管理，簡化交款手續，保証国家預算收入的及时入庫。从今年四月份起，改变了原来的交撥款办法，对企业財政收入（即上交利潤，基本折旧基金，固定資产变价收入等）实行計划划撥办法，在正式实行这个办法前，曾召开企业財务人員会議，学习和討論了这个办法草案，对办法的优点取得了統一的認識，再加上在办法頒布后，經办同志又与企业建立密切的联系，随时掌握企业的經济活动情况，因此实行以来，取得了一定的成績。

这个办法的具体执行方法，是根据各基层企业單位的財务收支計划分月交款数內的当月应交計划利潤（扣除所得税，預提企业獎励金及平均应負担每月的私股定額股息）和基本折旧基金等，签发“付款委托書”，于每月25日送交各基层單位开戶的人民銀行，由开戶行据以轉帳，次月20日以前根据企业的决算报告进行結算。如已交数多于应交数时，可抵作下期計划交款数或根据企业申請，另行办理退庫。如果企业因生产及銷售的影响而不能完成上交任务时，企业可在当月20日前書面报告不能完成計划的原因，以及如何保証計划完成措施和交款期限，經財政局审核属实后，也可以緩期或分期进行划撥。

实行这一办法以后首先是初步扭轉了过去利潤与基本折旧基金交不上来的現象。如1957年第一季度只收入23,471元(包括折旧基金)，而四月份一月就收入了69,466元（包括折旧基金），完成当月計划80%以上。

其次是簡化了企业繳款手續，加强了財务监督的作用。絕大部分企业都能將应交款項列入月度財务收支計划，从而使財会人員减少繳款手續和时間，企业一般都反映较好。如汉湘織布厂的会計就說：計划划撥对企业来說还可省去到銀行进帳的手續，同时也能促使企业更好地掌握和使用資金。

第三，采用“付款委托書”后，可不再塡报繳款書（一式五份）和轉帳支票，这实际上就起到收入凭証的完整作用。

第四，促使企业資金的加速周轉，并保証了財政收入的及时入庫。

* * *

工作点滴

到处有节約潜力

国家机关和企业、事业的行政部門，在增产节約运动中如果能够多想办法，精打細算，是有很大潜力可挖的。例如，辽宁省昌图县邮电局在編制1957年度財务收支計划时，有20,100元的地綫維护費解决不了，要請县总預算补助。后經該局行政領导和会計、技术人員共同分析情况，認为邮电部門历年来的呆滞物資很多，如进行全面清理，会找出很多有用的物資的。經过技术、綫务、管料三員工作組深入各支局进行清理的結果，不仅全部維修材料不需外購，其他一切費用也都可用处理廢材料和器材来解决。这样不仅20,100元不需补助，而且还有盈余的可能。

又如昌图县税务局，几年来机关經費都有結余。1955、1956兩年的税收任务是超收171,446元，而兩年的机关經費开支却节約2,511元，今年又計划节約經費开支4,750元。他們利用一切廢紙、廢表报、廢信封，以廢代新；发动大家动手修理桌椅、門窗、自行車，并主动提出外調办公桌10套、打字机1台；訂立長途电話批准制度，合理使用电訊費；公出时做到有計划，互相配合，各科、股有事、信件都可委托代办，以减少开支。

此外，昌图县人委、县委会的办公室都把儲存的廢紙卖給造紙厂，旣可解决造紙原料又可增加收入；人民銀行的各营业所也提出“不請領办公用品月”；还有許多單位撤消不必要的門灯、电灯、电話和刊物、报紙等，以节約开支。

总之，只要領导重視，充分发动群众，檢查过去的損失浪費現象，行政机关的增产节約运动是能有很大收获的。

（赵殿一）

我們是這樣計算非定額材料資金定額的

南嶺煤矿　汪智可

目前各工业企业制訂原材料儲备資金定額，一般都是在編制年度計划时，將原材料划分成定額部分和非定額部分来分別制訂的。屬于定額部分的材料，因为可以根据上年度的实际执行資料，結合計划年度的供应和运輸情况，按照材料的不同品名、規格甚至不同供应地点，分別計算出供应間隔系数、保險日数及在途日数，最后再分別求出儲备資金定額；所以計算的結果一般是比較合理的。但是，屬于非定額部分材料的儲备資金定額就不可能这样詳細地去計算；由于非定額部分材料的范圍广、內容复杂，一般企业中的品种、品名、規格就有二、三千种之多，大型企业可以有上万种，所以要詳細計算工作量太大；一般企业都是在輔助材料項下总列一笔“非定額部分材料”金額，不再細分。这样計算的結果，就很难对这部分資金进行分析、檢查和管理。

为了加强管理非定額部分材料儲备資金，我們根据非定額部分材料种类繁杂的特点，首先在編制年度供应計划时做好材料分类工作；其次，依靠会計資料，查定非定額部分材料的上年度儲备日数；最后，再結合計划年度的用料情况和供应情况，由計划、供应和財务部門共同会商决定。

为了做好材料的分类工作，在編制年度預算时，要求各部門按照器材目录类別的規定和財政部“关于1957年国营企业財务收支計划中若干費用划分問題的暫行規定”，在全部材料中將定額部分材料（根据煤炭工业部的規定，包括坑木、木材、火药、雷管、窄軌、电纜、鋼絲繩、沙包綫、槽鋼等）、低值易耗品（价值在30元以上，200元以下，使用年限在一年以上的）和輔助材料中屬于修理用零件的材料划出后，剩下的其余材料全部屬于非定額部分材料。我們根据器材目录規定的器材类別，將非定額部分材料归为18个大类，即矿山机械类、电气設备类、运輸机械类、一般工作机械类、特殊机械类、工具及器具类、仪器表計类、电气器具及材料类、黑色金屬类、有色金屬类、金屬制品类、木材类、橡膠及纖維材料类、油脂及涂料类、建工材料及非金屬矿类、化工材料类、固体燃料及液体燃料类以及杂品类。

做好年度材料支用預算的划分和將非定額部分材料归类以后，我們就进行上年度非定額部分材料儲备日数的查定摸底工作。方法是：（1）計算每类非定額材料上年度全年周轉总額，即上年度全年計入生产費用內的非定額材料成本的总和。这項資料可以根据上年度材料明細分类帳或材料增减登記表（指已实行凭單日記帳制会計核算的單位）的貸方記录，剔除非工业性作业所耗用的材料金額而求得。（2）計算每类非定額材料上年度实际平均余存額。計算的方法可以根据上年度会計資料，將上年度年初結存額、1至11月份月底結存額的兩倍和12月底結存額的总和除以24。（3）假設上面計算的結果，某类非定額材料上年度的周轉总額是100元，年度实际平均余存額是10元，則該类非定額材料上年度的实际平均周轉期（即儲备日数）列入下面公式：平均周轉期＝360天

$$\div\frac{\text{每类非定額材料全年周轉总額}}{\text{每类非定額材料年度实际平均余存額}}\text{，即是360天}$$

$$\div\frac{100}{10}=36\text{天。}$$

將上年度各类非定額材料的儲备日数計算出来以后，加以分析、研究，根据上年度各类非定額材料的合理儲备日数結合計划年度的供应和需要情况，确定計划年度各类非定額材料的合理儲备日数和資金定額。例如，假設矿山机械类中的鑽探器材在1956年度由于鑽探队經常发生卡鑽事故，未完成全年鑽探任务，而使耗料少于計划数，但进料仍按原計划采購，所以鑽探器材的平均儲备日数就長了，因此，1957年度的矿山机械类材料儲备日数即应在1956年度的实际儲备日数的基础上适当压縮。又假設，在1956年全国工业建設高潮中，各地金屬材料供不应求，供应部門唯恐將来供应不上便四出覓購，造成金屬材料超儲积压，使平均儲备日数过分加長，因此，在1957年度即应在1956年实际儲备日数的基础上，降低黑色金屬和有色金屬类材料的儲备日数。再如，假設1957年加强了公路路面維修，减少了汽車輪胎的磨損；那末，1957年的橡膠及纖維材料类材料的儲备日数也应較1956年实际儲备日数降低。对每类非定額材料的儲备日数进行認眞的分析、核定，就能够在保証生产需要的前提下减少儲备日数，降低資金定額。

个人体会，按照上述方法来确定和管理非定額部分材料資金定額，虽然不能象用数量定額管理定額部分材料資金定額那样准确（那样管理实际上是不可能的），但是根据实际情况来看，还是比較現实可行的。因为將非定額部分材料分成18个大类，分別根据上年度实际情况和計划年度的情况加以分析、核定，总比籠統地列一項“非定額部分材料”金額更为可靠，更便于經常的分析和管理，計算定額的方法也是比較簡單的。我認为，只要上年度的基础資料比較可靠，計划年度的供应情况和运輸条件沒有大的变化，計算出来的儲备日数一般可以說是比較可靠的。

讀者 作者 編者

对产成品資金定額計算的不同意見

“財政”1957年第1期登載的“怎样核定公私合营企业的流动資金定額”一文中所提到的产成品在庫儲备期的計算公式$\frac{N(N+1)}{2} \div N$（N代表間隔日期），这个計算方法在我們实际运用过程中，发現有些企业不能运用这个公式。例如：

（一）某企业仅生产一种产品，只有一个銷售客戶，每发貨一次即結算一次，这样的情况，就不能用上述的公式。假定該企业每日生产10个單位产品，每單位产品价售为1元，每5天交貨一次，所需流动資金为10元×5日＝50元。若以上述公式来計算，則仅需資金30元〔$\frac{5(5+1)}{2} \div 5 = 3$，10元×3日＝30元〕这样計算，当产成品在最高儲备时，將缺少流动資金20元。

（二）某企业若有一种产品或兩种以上的产品分售給兩个以上的單位，对兩个單位的交貨期和結算期也不在同一天，用上述公式計算的流动資金定額与实际所需資金也有差別。假定該企业生产甲乙兩种产品，每日各生产5个产品單位，每个产品單位售价为1元，其产品平均分售給兩个銷售客戶，二者交貨結算期相差2天，則其实际所需資金为：

	1日	2日	3日	4日	5日
甲單位产品（个）	5	10	15	20	25
乙單位产品（个）	20	25	5	10	15
	25	35	20	30	40

其最高庫存为40个單位产品，所需流动資金40元（1元×40个＝40元），与公式計算的30元相比，仍差10元。

（三）如各种产品銷售收入相差悬殊的情况下，其差額也很大，因甲产品价高，乙产品价低，那么当乙产品交貨結算后所得的資金仅能頂上整个产品儲备所需的一小部分；反之，則又超过了計算出来的金額。

由此可見，这个公式不能适用所有企业計算产成品在庫儲备期的方法。因为要求企业节約使用資金、挖掘潛力，并不是因此而不給企业生产上所必需的資金。

那么，产成品在庫儲备期应如何計算呢？是否可以計算系数。个人認为，系数是可以計算的，但是应該視企业不同情况来計算。一般在企业生产各种产品的銷售收入基本相同时，以下列方法直接計算系数

	1日	2日	3日	4日	5日
甲产品（儲备天数）	1天	2天	3天	4天	5天
乙产品（儲备天数）	4天	5天	1天	2天	3天
	5天	7天	4天	6天	8天

其系数为：8÷（5×2）＝80%（5×2是交貨間隔期×2个結算單位）。如果企业生产各种产品价格相差很大，可先計算各种产品每日入庫的需要資金，再排列成上述計算方法，其最高数就是所需資金定額。如果企业生产一种或二种以上产品，但交貨日期是同一天，結算單位也是同一个，这样就不能計算系数。

（王鵬程）

本刊最近和第四季度內的报道要点

本刊在最近和第四季度內，要求报道下列方面的稿件，希望讀者和作者积极投稿。

（一）报道反右派斗爭。目前反右派斗爭正在广泛深入开展。有些右派分子借帮助党整风的机会，对財政工作进行了惡毒的攻击。为了配合反右派斗爭，本刊欢迎就財政工作方面，駁斥右派分子的綜合性的或專題性的文章，并报道各級財政部門在整风中屬于工作方面的边整边改情况和重要的反右派斗爭动态等。

（二）报道1957年預算的执行情况。这方面可以报送地方預算执行的成績和具体經驗；根据增产节約精神，努力做到“收入超过，支出节省，年終略有結余”的措施和經驗；預算执行中遇到的困难和解决办法；揭发和批判在执行預算过程中不重視增产节約和浪費資金的現象。

（三）从財政管理角度上报道企业、基建、事业、行政單位貫彻增产节約的具体措施和經驗；企业單位及时地組織企业利潤上繳的經驗，以及工作中存在的問題和解决办法；核实企业流动資金、加速資金周轉、按工程、事业进度撥款、防止資金閑置和浪費的經驗；降低生产成本、减少管理費用、降低公用开支定額标准的經驗；各地保險机構整頓业务的情况和經驗。

（四）报道各級預算管理特別是地方各級預算管理的經驗，存在的問題和改进办法；編造1958年預算和財务收支計划的具体做法和經驗（报道要及时）；乡（鎮）財政整頓管理的具体办法和經驗；財政監察工作方面系統檢查或对某些部門进行檢查的做法、收到的效果和經驗。

（五）在农业合作化的基础上进行农业稅征收工作的經驗，及时报道調整产量、調整稅率的經驗；以及灾情减免和社会减免的做法和經驗。

（六）报道1957年国家公債繳款入庫和农村公債推銷的情况和具体經驗。

譯文

把財政机关的工作提高到适应新任务的水平

“苏联財政”1957年第6期社論

全体苏联人民和我們的千百万外国朋友都怀着无比兴奋的心情，热烈欢迎苏联最高苏維埃第七次会議所通过的关于进一步改进管理工业和建筑业的組織工作的法令。

这一法令反映着我国人民对建設共产主义社会的創造性活动的无比关怀，标志着我国发展的新阶段。法令所規定的各項措施，意味着工业和建筑业的領导工作的根本改組，这些措施为工业和建筑业的发展和繁荣开辟了广闊的道路。实行新的管理形式对进一步提高整个国民經济有着极其重要的意义。

在法令通过以前，我国人民对赫魯曉夫同志“关于进一步改进管理工业和建筑业的組織工作”的报告提綱进行了討論。千百万的劳动群众都广泛提出意見，帮助解决发展国民經济的基本問題，这一点再一次地說明了苏維埃制度的眞正民主和深刻的人民性。

由于坚持不渝地貫彻列宁关于优先发展重工业的总路綫，苏联人民在共产党的領导下在經济和文化建設方面获得了巨大的成就。在經济发展方面，苏联已經超过許多資本主义国家，如英国、法国、德国等。到1957年，工业产品产量比革命前增加了29倍，比1940年增加了約3倍。在农业方面也取得了显著的成績。1956年的谷物收获量超过了过去的任何一年。

在工农业增長的基础上居民生活水平也在不断地提高。从1913年到1956年底我国国民收入（国民收入是說明居民福利增長情况的最概括的指标）按人口計算一共增長了12倍。这种增長速度是任何一个資本主义国家所想象不到的。例如，美国按人口平均計算的国民收入在同一时期增加不到一倍，英国和法国只增加了60%。同时还必須指出，苏联全部国民收入的分配都是有利于劳动人民的，而在資本主义国家中，半数以上的国民收入都是被剝削阶級攫为己有。

这一法令指出，我国在社会主义經济发展方面所取得的卓越成就，令人十分信服地証实了苏联共产党和苏联政府所执行的政策的正确性，証明了列宁的社会主义經营管理原則的偉大生命力。列宁的原則是：在充分发揮群众的創造性和积极性，以及广泛吸收群众参加生产管理的条件下，按照統一的国家計划来管理整个国民經济，集中領导經济建設。

現在，苏联国民經济有了巨大的增長，我国已有20多万个国营工业企业和10万多个建設單位，同时各加盟共和国在发展工业方面也取得巨大的成就，因此就迫切地需要改进工业和建筑业管理的組織形式。生产力发展的高度水平和劳动人民日益增長的积极性，要求改进管理形式和管理方法，要求在保持列宁的民主集中制原則和国民經济計划領导的条件下，把工业和建筑业的重心下放到地方，使之接近企业和建設單位。法令根据这一点規定了必須改变过去通过各專业部和主管机关管理的組織形式，而采取分区管理的形式，按經济行政区成立国民經济委員会。

苏联最高苏維埃第七次会議所通过的新的工业和建筑业管理制度，使領导大大接近了企业和建設單位。新的經济机关——国民經济委員会——能够更深入地了解各企业的需要，更好地帮助企业，从而更迅速地滿足它們的要求。无疑地，这样就会促进企业改进工作和更好地利用生产能力，提高劳动生产率和降低成本。

党和政府在改进工业和建筑业管理的組織形式时，非常注意进一步加强国民經济中的計划原則，改进計划机关的工作。法令指出，苏联国家計划委員会应当是全国国民經济的科学的計划經济机关。国家計划委員会的职責是根据科学和技术的成就編制国民經济的短期計划和長期計划，在发展国民經济重要部門方面执行統一的政策，并在这一基础上保証合理地配置国家的生产力和按比例地发展国民經济各部門。

赫魯曉夫同志在苏联最高苏維埃会議上的报告指出：为了保証国民經济日益增長而需要的撥款不致中断，为了保証全国、加盟共和国和各經济区的經济发展的必要比例，今后应保持集中的財政計划，以及将必要的貨币資金集中到包括联盟預算在內的国家預算。

集中的財政体系首先能根据全国利益和优先发展重工业的必要性，保証发展国民經济，保証在各部門、各經济区、加盟共和国間分配和再分配国民收入方面的正确比例。必須指出，在过去往往发生这种情形，即某一共和国积压了許多資金，而在另一个共和国按照国民經济計划的規定却需要資金。因此必須通过国家預算进行資金的再分配。如果削弱財政的集中性，那就会分散資金的撥款来源，从而使一部分資金

不是用在扩大生产方面，而是用在国家目前还不可能分配較多資金的其他需要上。此外，还应保証建立必要的全国性財政后备。

財政体系之所以必須集中，是因为要保持和巩固財政信用政策的統一以及財政法令（特別稅务法令）的主要条例的統一。在下列这些問題，如工資、农产品和原料价格、决定国民收入的主要分配方向的零售价格和批发价格等方面必須实行統一的政策。

在財政信用体系的面前摆着許多重大任务。財政信用体系应当促进生产和經济內部积累的增加、提高基本投資效果、更好地利用企业和經济組織的物力和財力、提高生产赢利、保証根据国民經济計划任务及其执行进度正确地分配和使用貨币資金。

苏联国家預算过去是、現在仍然是苏維埃国家的基本財政計划。苏联国家預算是由联盟預算、共和国預算及地方預算所組成的。这些預算在苏联的統一預算体系中相互之間应当有着紧密的联系。

在苏联將近有60,000个劳动者代表苏維埃預算。如果每一个預算都与整个預算体系不发生联系，那就不可能对全国国民收入进行統一的分配。因此，各个預算在全国范圍內应保持一定的联系。

今后，联盟預算仍須对經济文化建設方面的許多重要事业，国防、公安等費用以及其他全国性需要进行撥款。通过联盟預算將一部分財政資金在加盟共和国之內进行再分配。

由于改进工业和建筑业的管理形式，大大扩大了加盟共和国和地方劳动者代表苏維埃在編制物資和財政資金計划方面的权力。共和国預算总額也有了很大的增長。例如，据初步計算，俄罗斯共和国預算將增長50%以上，烏克蘭共和国預算將增長約1/3。

原由苏联財政部撥款的許多巨大的工业部門，都將由加盟共和国財政部負責撥款。例如，汽車工业、机器制造业、仪器制造业、机床制造业、拖拉机和农业机器制造业、化学和煤炭工业、有色和黑色冶金业及其他許多部門的撥款工作，均移交俄罗斯共和国財政部負責办理。1957年俄罗斯共和国預算中对上述各工业部門的撥款將近为400亿盧布，各工业部門上繳預算的款項將近为180亿盧布。

其他加盟共和国財政部的工作量也大大增加了。因此，必須大力整頓和加强这些机关，配备熟悉有关工业部門业务并有相当工龄以及財政工作經驗的熟練干部。

在我国經济发展的这个新阶段，应当彻底改进各級財政机关及其所屬各部門的工作。必須加强經济工作，提高共和国和地方的財政机关在监督企业和經济組織的財經活动方面的作用，以及在給予企业实际帮助方面的作用。

应当深入地分析財政机关的全部工作，以便进一步簡化和改进各个环节的工作使之适应新的情况。

近几年来，苏联財政部和各加盟共和国財政部曾在改进預算計划工作，办理国家收入、稅收、人員編制、国家保險、儲蓄事业和国民經济撥款等工作方面做了不少的事情。由于改进了預算的执行情况，財政机关的工作效率确有所提高。但是在財政机关工作中还有許多缺点和繁复現象。目前，当我們正在改进管理工业和建筑业的組織工作的时候，这些缺点和繁复現象是可能而且必須消除的。

試以預算計划工作为例。大家知道，直到目前为止，联盟、共和国和地方預算草案的編制工作还是过于复杂的。虽然近年来，編制預算草案所使用的表格和指标已有显著的减少，但这些表格还是过于复杂，需要进一步大大加以簡化。必須根据情况的变化，对預算計划实际工作中的許多东西重新加以研究；确定財政机关与国民經济委員会和各企业应具有如何的关系，以及財务計划的报送和审核程序；制訂編制預算草案所必需的指标不多的最完善的各种表格。

由于周轉稅和利潤提成的繳納程序有了改变，因此，有許多工作要由共和国和地方財政机关負担起来。按計划，今后周轉稅一般將向工业企业征收，利潤提成的結算將直接与企业办理。改向企业征收周轉稅，是符合周轉稅的本質的，因为周轉稅和利潤一样，也是在物質生产过程中形成的純收入的一部分。新的周轉稅征收办法，可以加强企业和国民經济委員会在履行对預算所負的义务方面的責任心。

直接向工业企业征收周轉稅，为財政机关进一步督促企业按数量指标和質量指标完成生产計划，为加强对企业活动的盧布监督創造了必要的前提。因此，財政机关工作人員在加速生产和流通过程方面、在为提高劳动生产率和降低成本的斗爭中，以及在組織預算收入来源方面都起着积极的作用。

各地区的周轉稅計划工作必須改进。周轉稅計划可以用直接計算企业全部产品的办法，根据生产計划指标按每一企业編制。

苏共中央最近几次全会和苏联最高苏維埃第七次会議的决議，在基本建設方面也提出了許多任务。这就需要大大提高長期投資銀行的工作水平，加强它們对資金利用情况和降低工程造价情况的监督，对包工机構和建設單位的財經活动的监督。

目前，有关改进建筑业的許多重要問題都將由地方，即国民經济委員会解决。因此，長期投資銀行地方机構在监督包工机構和建設單位的活动方面所起的作用愈来愈大。長期投資銀行的工作人員应当更多地

和更深入地研究建筑机構的經济活动，向地方机关和国民經济委員会提出关于消除建筑事业中的缺点的建議。

特別重要的是，長期投資銀行地方机構应积极参加制訂基建工程計划和編制工程項目表。但有些分支机構却自动放弃了这項工作，而进行这項工作在頗大程度上可以确定建筑工程的正确方向和节省使用国家資金。例如，工业銀行斯大林格勒分行在1956年第4季度和1957年第1季度可以說根本沒有参与制訂1957年度的工程項目表。該分行經办撥款的126个建設單位中，銀行工作人員只参加了四个建設單位的工程項目表的編制工作，而該分行所屬卡麦申支行只参加了一个建設單位的工程項目表的編制工作。工业銀行斯大林格勒分行的其他支行一般都沒有进行此項工作。在許多情况下，这个分行不是把注意力集中在正确分配撥款上，也沒有首先保証本期完工工程及其他重要工程所必要的資金，而是設法取得补充的撥款。

工业銀行沃洛格达分行在1956年也沒有很好地参加制訂基建工程計划的工作。該行撥发的款項都分散在許多工程項目上，結果使未完工程的数量大大增加。

在目前条件下，特別重要的是要加强对建設單位和包工机構执行基建工程計划、动用固定基金、完成降低工程造价任务等的监督。現在必須开始准备編制1958年的基建工程計划。

在基本投資撥款中，經济机关自有資金所占的比重一年比一年增長。但是工业銀行的某些分行幷沒有充分注意全部地和及时地收进这些資金。例如，工业銀行塔塔尔斯克分行1957年第1季度应收进的款項中就有420万盧布沒有及时收进，在工业銀行亞美尼亞分行有580万盧布沒有及时收进。

長期投資銀行各机構应該对动員經济机关自有資金用作基本投資、发掘建筑机構的內部潛力等加强监督，积极向国民經济委員会和加盟共和国部長会議提出关于利用不需要的設备以及銷售多余的物資的建議。

按照这一法令的規定，有許多联盟和联盟兼共和国的工业部和建筑工程部將要撤消。被撤消的各部所管理的企业和机構將移交給各經济行政区的国民經济委員会直接管理。移交工作应根据1957年1月1日的資产負債表，按一定程序批准的1957年度的基建工程計划（按季度划分的）和劳动、成本、供銷等計划，收支平衡表和費用預算等来进行。

在將企业和机構移交国民經济委員会管理方面，苏联財政部負有很多的任务。財政部应制訂关于將企业和机構移交国民經济委員会的結算办法，使联盟和加盟共和国的收支預算科目符合新的管理工业和建筑业的組織机構。由于国民經济委員会的成立，还需要对1957年度長期投資銀行的信用計划进行修改。总之，任务就在于如何在規定期限內完成工业和建筑业管理机構的改組。財政机关的工作人員应积极参加这項工作。

經济管理机構改組伊始，就确定国民經济委員会与所屬企业的正确財政关系是很重要的。国民經济委員应經常領导企业的財經活动，在必要情况下及时給予企业帮助；撥給一定物資和資金由企业支配，必要时幷在各企业和專业經济联合組織之間进行流动資金的再分配。同时还必須扩大企业經理、專业經济联合組織和国民經济委員会在財政方面的职权。

为了提高工厂的領导人和全体人員的积极創造性，必須进一步加强企业中的經济核算制。

財政机关的工作人員应当竭尽全力来胜利完成1957年度苏联国家預算的收入部分，全部地和及时地將周轉稅、利潤提成和其他繳款收进預算。同时，保証按执行国家計划的进度正确地对企业、机关、团体进行撥款，在使用国家資金方面严格遵守节約制度等等也是很重要的。

紧密团結在共产党周圍的苏联人民坚信，改进管理国民經济的組織工作將会更加增强社会主义国家的实力，將为在历史上最短期間內解决苏联的主要經济任务——在按人口計算的产品产量方面赶上和超过資本主义最发达的国家——創造良好的条件。

（蕭笙譯）

更正

第八期第3頁前半欄倒数第11行前政务院后漏“宣布了”三字。

同期同頁同欄倒数第1行349.5亿斤应为49.5亿斤。

同期同頁后半欄順第1行10.4%应为12.4%。

同期第4頁前半欄順第14行1955年五字应取消。

同期第4頁全国农民收入和負担情况表第四欄最末行11.6应为111.6。

同期第6頁“加强国营企业收入的监交工作”作者刘志誠应为刘志城。

同期第25頁作者[illegible]隽人的来信，应为蹇隽人。

本刊这一期因校对疏忽錯漏較多，特向讀者致歉。

深入地研究生产中的經济工作

姆·查哈諾夫

苏联最高苏維埃通过了关于改进管理工业和建筑业組織工作的决議。实現这一决議就可以为社会主义經济新的高漲开辟更广闊的道路。改进管理工业和建筑业的組織工作，就能大大发揮各个地区、特別是工业比較发达的地区的經济效果。莫斯科州是工业比較发达的地区之一。它是在历史上形成的巨大的經济地区。无論就工业产量来說，或是就其作用来說，它在国民經济中都占很重要的地位。該州一共有1,827个不同的工业企业，300多个建筑机構和許多科学研究所。工厂的职工人数將近百万，建筑机構的工作人員也有約13万人。1956年該州的工业总产值計为540亿盧布。

莫斯科州的劳动人民执行着苏共第20次代表大会的决議，提前完成了1956年的总产值計划和許多重要制品的生产計划，为国民經济多生产了价值15亿多盧布的产品。超額完成了劳动生产率計划。許多企业都降低了产品成本，因此整个工业获得的节約額在4亿盧布以上。莫斯科州工业部門1957年第一季度的国家計划完成了104.5%。超計划生产的产品达5.22亿盧布。同时在工业和建筑业中还有着很大的潜力可以挖掘。

鉴于莫斯科州工业的高度水平以及工业構成的复杂性和多样性，在該州將設立国民經济委員会。国民經济委員会是按地区管理工业和建筑业的主要部門。

国民經济委員会应对所屬各專业經济联合組織、企业和建設單位的財务活动負責。它应負責財务計划工作，調配財力，对利潤和流动資金进行再分配以及建立財政后备。同时并应采取必要的措施保証提高各經济部門的贏利，保証它們完成和超額完成积累計划。这就要求提高各企业和經济組織对完成本單位財务計划和大力巩固經济核算制的責任心。

国民經济委員会拥有一定的財政資源，就能更好地估計經济活动的成果，确定投入的物資和貨币資金的經济效果，以及更合理地利用国家的生产力。同时，按指定用途和部門撥款的原則应当坚持不变。因为貫徹这一原則，就能根据国民經济計划的要求，事先精确地确定用来进一步发展各企业和国民經济各部門的資金的主要用途。

十分明显，在这种情况下，財政机关应当根据商品的生产和銷售情况、工程施工和已完工程动用計划的完成情况以及其他經济发展指标，直接参加制定各經济区和企业的經济計划的主要指标，注意这些指标的执行情况，仔細計算实际需要的資金。

在新的条件下，財政机关在全国統一財政体系的基础上对动員貨币資金和对国民經济計划規定的各項事业保証撥款等方面所起的作用大大提高了。財政政策的統一是社会主义国家实行集中的計划工作的主要条件之一。集中的計划工作保証了全国經济能按統一的計划向前发展。

国营和合作社的企业及經济組織的收入，主要是以周轉稅和利潤提成的形式上繳預算的。由于改进管理工业和建筑业的組織形式，因此对于工业部門及国民經济其他部門与預算結算利潤提成和周轉稅的办法，必須作重大的修改。

目前，企业和經济組織上繳利潤提成是按集中办法（有一部分是按分散办法）与預算办理結算的。利潤提成集中結算办法有着許多严重的缺点。首先应当指出的是，繳入預算的款項与企业和經济組織的財务計划及財务成果不相适应，在这种情况下，利潤提成是根据汇总会計报表和資产負債表結算的，因此，应繳預算資金的补繳以及企业和組織多繳款項的退还都要拖延很長的时期才能办理。例如，原苏联建筑材料工业部“紅色建筑者”联合企业，其1956年上半年預算繳款，經最后結算应补繳41.3万盧布，繳款的期限規定是7月30日，也就是在报告期結束后还要經过一个月才繳款。又如，“利金”机器制造工厂，其1956年前9个月預算繳款經最后結算，应补繳150万盧布。这笔款項过了將近二个月才繳到預算。

利潤提成上繳預算的分散結算办法为財政机关对企业財經活动实行有效监督創造了一切条件。例如，奥列霍沃祖耶沃区財政局由于审查了德俚兹年工厂的年度决算，結果发現該厂工作中有許多严重的缺点。1956年該厂有188名計划外的生产工人。許多生产人員都沒有改为計件工資制，因此每一工人每年的平均产量只达到計划的96.6%。非生产性支出也很大，其中因产品質量降低被罰的罰金为47.5万盧布，因燃料短少所造成的損失为5.7万盧布等等。該厂还把基本建設資金挪用到生产上面，故意提高低值易耗品的折旧攤銷数額。年度决算的分析資料已汇报給原管理該厂的莫斯科棉紡工业管理总局和俄罗斯共和国的財政部。

維索柯夫区財政局在分析維索柯夫紡織工厂的年度决算时也发現了許多缺点。棉麻紡織工业管理总局

已对該厂的年度决算作了适当的修正。

由此可見，直接与企业办理利潤提成結算能保証加强对預算繳款收进情况的財政监督。同时还能加速按实际利潤对繳款进行最后結算的过程，因为这种結算是由地方財政机关同每一个企业办理的。例如，格盧霍夫棉紡織联合企业，其1956年前9个月預算繳款，經最后結算应补繳265.1万盧布。規定的繳款期限是10月25日，即在报告期后25天以內繳納，但在实行集中結算办法时却要过兩个月以后才繳納。又如，新諾京斯克工厂1956年前9个月的預算繳款，經最后結算发現多繳184.3万盧布。这笔款項在10月13日，即只过了13天就退回該厂結算帳戶，而在以前則需要經过一个月到二个月的时間。

由此可見，国民經济委員会所屬各个具有章程的企业改按分散結算办法与預算办理利潤提成的結算，將能促使更进一步地加强对这些企业的財經活动的监督，保証及时把資金动員到預算中去以及巩固經济核算制。

周轉稅納稅人的問題有很大的意义。大家知道，目前周轉稅是旣由工业企业繳款，也由商业部批发推銷站繳納。按現行办法在計划周轉稅时会发生許多困难。这首先是因为有許多商品是旣由批发推銷站交納周轉稅，也由工业企业交納周轉稅。在年度中間由于市場銷售計划以及市場外商品总量常常发生变化，很难保証各地区的周轉稅能按預算規定的数額稳定地收进。

例如，曾經发生这样的情况：紡織品貿易管理总局在季度开始时向某些机構发出了布匹发貨單，并計划在企业所在地按这些发貨單繳納周轉稅，但在季度中間或季末时又把这些发貨單取消了。在这种情况下，該地方財政机关打入計划的此項周轉稅就无法改进。还有时是因为工厂不正确地办理帳單手續，結果不正确地按批发推銷站所在地收进了周轉稅。

如果直接由工业企业繳納周轉稅，那就可以消除上述缺点。在这种情况下，能够用直接計算全部产品品种的方法根据生产計划指标直接按每一企业来編制周轉稅計划。所有生产产品的数量和質量、周轉稅是否及时和全部繳入預算等都集中由一个地方，即生产商品的工业部門負責。应当指出，在由工业部門繳納周轉稅的条件下，繳稅人不会增加，而凭証（帳單、付款通知書等）的数量却会大大减少；同时还为进一步簡化周轉稅結算制度提供了很大的可能性。

按現行的繳納周轉稅的办法，企业只繳納一小部分輕工业和食品工业的商品的周轉稅。这种办法有着严重的缺点。这些缺点在莫斯科州表現得更为突出，因为莫斯科州有很多紡織企业。

实踐証明，企业不按全部产品繳納周轉稅的主要缺点之一就在于，財政机关不能对企业按全部品种生产和及时銷售产品等方面的主要指标的执行情况进行监督。例如，在謝尔普霍夫市有兩个大型的紡織企业：第二印染厂和呢絨厂。地方財政机关只是注意如何使工厂能按照据以在謝尔普霍夫市收进周轉稅的那些发貨單及时发出商品。

謝尔普霍夫市財政局曾不止一次地向市苏維埃領导机关和党組織提出关于上述工厂的工作問題。但是，在这种情况下，所討論的只能是如何加强在当地征收周轉稅的那些商品的生产和发运問題。而这些商品在生产和銷售总量中所占的比重是很小的。例如，第二印染厂1957年度的周轉稅額將近10亿盧布，而其中应在謝尔普霍夫市征收的只有4,000万盧布，即占4.2%，其余將近9亿盧布都是在批发推銷站所在地征收。

其他工厂的情况也是如此，現在我們用下面的資料来加以說明：

企业名称	企业所在地	应在企业所在地征收的周轉稅（%）
紡織染整联合企业………	紹尔科沃市	0.4
奥列霍沃祖耶沃棉紡織联合企业漂染厂…………	奥列霍沃祖耶沃市	6.3
“工人”棉紡織联合企业………………………	奥焦勒市	8.3
第14毛紡織厂……………	昆采沃市	17.2
列宁毛紡織厂……………	巴甫洛夫鎮	—
格盧霍夫棉紡織联合企业………………………	諾京斯克	0.6

由此可見，上述各紡織工厂（在这里形成的周轉稅数額是很大的）的全部生产和銷售活动几乎都不是在財政机关的监督之下进行的。显然，上繳預算的周轉稅要是脫离积累形成領域，那就会削弱对生产的財政监督。在直接向工业企业征收周轉稅的条件下，財政机关可以更有效地督促企业的工作，促使它們完成产品生产計划和及时銷售产品。

改进經济分析工作对財政机关执行新的任务起着很大的作用。經济分析工作应包括下列各部分：經常和全面地研究各經济部門、企业和經济組織的經济情况，深入分析并总結研究的結果，詳細制訂关于进一步改进企业和經济組織的財經活动的具体措施。財政信用工作人員必須密切注意国民經济委員会所屬企业和經济組織的財經活动，檢查生产財务計划及其他任务的执行情况，堅持不渝地寻找潛力，并全面地动員和利用这些潛力。

財政信用机关的經济分析工作主要是建立在分析企业和經济組織的財务計划、資产負債表、报表和其

他資料的基础之上的。1957年初分析1956年度資产負債表和报表的經驗表明，許多財政信用机关由于研究了企业和經济部門的經济和財务情况，就能查明企业和經济部門財經活动中的缺点，拟訂消除这些缺点的建議。例如莫斯科州財政厅主任經济員維哈列夫同志由于分析了地方工业管理总局的年度决算，結果查明了有可能增加积累170万盧布。

州財政厅主任經济員特里佛諾夫同志在分析州燃料工业管理局烏赫托姆斯克机械修理工厂的年度决算时，发現报表中不正确地反映了庫存产品成本使1957年的利潤降低了將近20万盧布。結果从1956年利潤中追繳了一部分提成，同时在編制1957年財务計划时
大大增加了該管理局的积累。

烏赫托姆斯克区財政局在审核区屬各經济机关
56年度决算的过程中动員了將近50万盧布运用到經
活动中去。但应当指出，在許多情况下，由于报表
析工作中的缺点，在增加經济机关的积累和預算
方面的可能性并沒有完全加以利用。例如，德米特洛
市修建工程处本来有充分可能靠內部潛力动員22万
布，这样就可以减少預算撥款以便將一部分資金用
其他方面，但是德米特洛夫市財政局在分析該工程
1956年的年度决算时却忽視了这一点。結果市財政

讀者中来

加强企业間接費用的管理

企业的間接費用开支，目前尚有混乱的情况。据江西省5个省直屬厂（矿）統計，去年用于招待省、市各部門下厂的負責干部及欢送外調干部的香烟、水果、酒食以及春节招待职工的电影費等共开支1,100余元；赣南某厂职工喝的茶叶也全部由行政費开支；某厂厂長等4人出差上海、广州等地，連戏票、公园門票、烟酒水果等款132元也报銷了。有些人認为这些費用在企业成本中占的比重不大，超过点沒多大影响，只要能完成利潤計划，为国家創造財富，管理費用多开支点也沒什么。这种說法是不符合节約使用国家資金原則的，应該引起各方面的重視。主管部門与財政部門应对此进行重点檢查，各企业的財务人員也要监督合理的使用資金。此外，健全制度也很要紧。但是，企业單位类型多、情况不同，加上各地物价不同，要作統一的規定确有困难。我个人認为可由省（市）或較小地区，参照行政費开支标准，对共同性較大的項目如办公費、会議費、旅差費等先統一起来，其他項目，能够統一的，也逐步統一起来。至于厂（矿）大小、机械化水平不一，不宜統一的，可采用分类标准或以主管部門为單位調剂解决的办法，以免相差过大。（陈忠明）

地方企业可以每年提奬一次

目前地方企业提取
业奖励基金的办法是按
預提、按年結算。这样
可能有的企业虽然全年
有达到提奖条件，但是
于年度中某一个季度达
了提奖条件而预提了
金，年度結算后还須交
这部分預提的奖金；如
这笔奖金已被动用，則
成为悬案而无法解决。

我認为地方企业一
的可以采取在每年年終
奖一次的办法。这样做可
以避免应交利潤被挪用
致影响上交，也可以省去每季編
企业奖励基金提成計算表的工作，
簡化了手續。

在年度中如有开支奖金的需
时，因为一般企业都有上年奖金
余，可以动用，所以一般是不需
在本年預提的。（郭复苏）

"企业奖励基金"的使用权限問題

地方国营企业提用企业奖励基金都是按照"国营企业提用企业奖励基金的临时規定"办理的。但是地方国营企业規模小，提存的企业奖励基金是很有限的，一般的市、县营企业所提的企业奖励基金多則几千元，少則一、二百元。然而开支企业奖励基金的內容方面却一应俱全，特别是对于开支企业奖励基金的自主权受到限制，或被企业用以弥补其他資金来源的不足，就使企业奖励基金的积极作用在很大程度上受到影响。

就我所知道，企业由于上級机关的規定和指示，要从企业奖励基金中开支的費用很多，如幼儿园費用，职工业余文化教育經費的不足部分，补助职工的房租差額，福利补助金不足开支部分，以及主管机
关临时确定由企业奖励基金中开支
的經費等。除了以上这些費用以
外，还要按照国务院規定繳給工会
10%，（用作职工困难补助）和繳給
主管部門集中使用的30%—40%。

以上所說的这些开支，虽然基
本上用于改善职工物質生活与文化
生活，还是符合企业奖励基金之使
用范圍的，但这样，一方面使資金分
散，企业不能有計划的安排使用，

在編制1957年度的計划时規定了对該工程处撥款12万盧布。又如，沃洛科拉姆斯克区財政局由于以形式主义的态度来审查区食品联合企业1956年的年度决算，結果也忽略了大大增加1957年度預算繳款的可能性。

財政信用机关的經济分析工作是有着严格的目的性的。研究和綜合各項經济指标只有在这种情况下才是有价值的，即最后必須实現保証改进某一部分的工作的各項具体建議或措施。在拟制这些建議时，应当对一切只考虑“自己”的本位主义想法以及把地方利益置于全国性任务之上的企图給予彻底的反击。

財政机关关于消除經济机关工作中的缺点的建議应通过国民經济委員会有关的管理局或直接通过国民經济委員会实現。在这方面財政机关必須坚持原則。同时，財政机关还必須經常將这些建議提交地方机关討論，对企业和經济組織遵守財政信用紀律的情况进行有效的监督。

財政信用机关的一切經济工作应完全服从于这一目的，即順利解决苏联最高苏維埃第七次会議决議所提出的任务——查明和更好地利用国民經济中現有的潛力、增加积累、降低生产費用和流通費用，巩固經济預算制和遵守节約制度。

（藍　夫譯自“苏联財政”1957年第6期）

合理处理机关汽車
支援城市交通运輸所得的收入

目前，許多大中城市为了解决城市交通拥挤問題，將机关企业的自备汽車在假日或空車不用时間，交由交通运輸部門統一調配，作公共汽車或貨車使用。这批支援汽車的营业收入，除必要开支外，一般都归原單位（車主）。如广州市規定这类汽車的营运收入总額的5％作管理費及代交营业費，其余95％全留給原單位。而原單位收入这笔費用除用于車輛保养、油料消耗及司机出勤工資外，往往还有很多剩余。如广州市人民銀行自备交通車支援市的交通营业收入，今年即已結余7,257元，都用作員工福利。其他單位也有类似情况。据計算今年第一季度全市調用各單位汽車的营运收入共达143,950元，除去各項开支后淨結余額，以25％計算(这是根据几个單位的实际材料推算的)，即有35,988元，全年約有14万多元，相当于广州市全部行政机关全年职工福利費总額的40％，为数不小。若完全留归各單位自用，不仅分散了国家資金（它实际上是地方企业利潤），且易造成浪費，形成各單位苦乐不均。因此，我認为如果將这一部分收入除留一小部分給各單位使用，以发揮其积极性外，其余均上繳作为財政收入，是会更合理一些的。

（韋　弦）

如要解决一件企业职工所关心的福利設施問題就不易办到；另一方面，上級机关指定的开支項目太多，就失去了提取企业獎励基金的意义，不能刺激生产的积极性和貫彻經济核算。这些不合理情况，希望加以研究解决，特別是提用企业獎励基金要照顧到地方企业的特殊性。如果說这些問題牽涉到地方財政关系，我也希望地方財政机关赶緊研究解决。　（任勉之）

应及时糾正此种現象

新疆維吾尔自治区的某些企业、事业和行政單位，职工借支較为普遍而严重。如自治区农业厅1956年有数目龐大的暫付款，其中絕大部分是职工的借支，借支的职工占全厅总人数的80％以上。据該厅会計人員談：該厅职工借支是个老問題，最近并在逐漸增長，这是由于領导对职工借支掌握不严，隨意批准；而职工也不自觉，不管需要与否，任意借支。尤其是出差，成了理所当然的借款机会，出差回来也不及时結算，还有不肯交还余款的現象。再如新疆运輸局，去年职工借支达30多万元，而今年却增長到40余万元，占用了企业的流动資金（如以每輛汽車流动資金定額为5,000元計算，則相当于占用80多輛汽車的流动資金）；并由于职工（特別是司机）調动較多，結果找不到借款人而无法收回的呆帳也有好几万元。这个局的职工借支現象，由于不能及时糾正，已严重的影响到流动資金的周轉，要求財政上增加流动資金給予解决。为了扭轉这种現象，我个人認为：各單位領导要愼重处理职工借支，不可隨意批准，还应加强对职工的政治思想教育；財会人員也应督促隨时收回，以免長期拖欠；或組織互助会来解决个別同志一时的生活困难，免得老向行政借款。同时每一职工应节約而合理的支配自己的开支，应認識到不借公家一分錢，就是增加建設祖国的一分力量。

（唐正明）

統計資料

第一个五年計划时期国家預算收支統計表（續完）

表9．1953—1957年国家預算中經济建設支出情况表

單位：亿元

預算科目	1952年	第一个五年計划时期				
		1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
經济建設費类	76.26	86.46	123.58	137.62	159.15	137.15
其中：工业支出	27.31	42.86	57.38	59.60	88.28	81.23
农业、林业、水利等支出	9.15	11.91	13.75	14.98	22.84	20.74
鉄道、交通、邮电等支出	10.37	12.27	17.60	19.25	27.82	22.16
粮食、商业、对外貿易等支出	14.68	10.27	17.61	33.59	9.40	2.57
城市公用事业支出	3.80	3.55	3.18	3.29	4.00	4.23

表11．1953—1957年国家預算中經济建設支出发展速度表

（环比%）

預算科目	1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
經济建設費类	113.4	142.9	111.4	122.4	86.2
其中：工业支出	156.9	133.9	103.9	160.1	92.0
农业、林业、水利等支出	130.2	115.5	108.9	153.9	90.8
鉄道、交通、邮电等支出	118.4	143.4	109.4	153.6	79.7
粮食、商业、对外貿易等支出	69.9	171.6	190.7	28.2	27.3
城市公用事业支出	93.6	89.6	103.3	121.7	105.7

表13．1953—1957年国家預算中社会文教支出比重表

（%）

預算科目	1952年	第一个五年計划时期				
		1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
社会文教費类	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
文教卫生支出	80.2	85.6	82.2	84.0	87.5	87.9
其中：文化、广播支出	5.5	5.4	5.5	5.8	5.7	5.0
教育、干訓支出	57.6	62.0	60.8	63.2	64.3	65.3
科学支出	0.5	0.9	1.0	1.2	5.3	6.8
卫生支出	16.4	16.8	14.2	12.7	10.6	9.7
社会救济及优撫支出	19.8	14.4	17.8	16.0	12.5	12.1

表10．1953—1957年国家預算中經济建設支出比重表

（%）

預算科目	1952年	第一个五年計划时期				
		1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
經济建設費类	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.
其中：工业支出	35.8	49.6	46.4	43.3	55.5	59.
农业、林业、水利等支出	12.0	13.8	11.1	10.9	14.4	15.
鉄道、交通、邮电等支出	13.6	14.2	14.2	14.0	17.5	16.
粮食、商业、对外貿易等支出	19.3	11.9	14.3	24.4	5.9	1.9
城市公用事业支出	5.0	4.1	2.6	2.4	2.5	3.

表12．1953—1957年国家預算中社会文教支出情况表

單位：亿元

預算科目	1952年	第一个五年計划时期				
		1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
社会文教費类	22.80	33.61	34.61	31.90	45.96	48.3
文教卫生支出	18.29	28.76	28.43	26.78	40.21	42.5
其中：文化、广播支出	1.26	1.81	1.90	1.85	2.63	2.4
教育、干訓支出	13.13	20.82	21.05	20.16	29.55	31.5
科学支出	0.11	0.32	0.34	0.38	2.44	3.2
卫生支出	3.74	5.65	4.90	4.06	4.89	4.6
社会救济及优撫支出	4.51	4.85	6.18	5.12	5.75	5.8

表14．1953—1957年国家預算中社会文教支出发展速度表

（环比%）

預算科目	1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
社会文教費类	147.4	103.0	92.2	145.0	105.2
文教卫生支出	157.3	98.9	94.2	151.7	105.7
其中：文化、广播支出	143.6	104.9	97.4	142.7	93.2
教育、干訓支出	158.6	101.1	95.8	147.1	106.9
科学支出	281.3	106.2	112.1	658.5	133.9
卫生支出	151.3	86.6	83.0	120.8	95.9
社会救济及优撫支出	107.5	127.3	82.8	112.5	101.4

（注：以上表1至表14各类、款內“其中”所列的只是几个主要項目，并非全部項目）

財政簡訊

安徽省調整农业稅計稅产量和修訂农业稅稅率

安徽省人民委員会于6月24日发出指示，决定今年在全省范圍內調整农业稅計稅产量和修訂稅率。全省調整以后的計稅产量达到丰收年—1955年实产量的80%，比現有計稅产量增加16.9%。規定調整計稅产量的原則是：要比照当地粮食产量的历史情况和今后可能的增产數量，加以适当提高，幅度不宜过大，一般要稍低于1955年实产量（有灾地区除外）为宜；地区之間以1955年产量为标准，力求大体平衡。現行常年应产量过低的地区，調整时可略予照顧，如照顧后增加的幅度仍然較大，可在安排征收稅額时加以調节，逐步地和其他地区拉平；对种植棉、烟、麻、油料、薯类等作物的土地，均按粮田計算常年应产量，以資鼓励与照顧。

农业稅稅制將由累进稅制改为有地区差别的比例稅制。全省平均稅率規定为15%，較原累进稅平均稅率稍有降低。各專区、市的平均稅率，規定最高的为16.5%，最低的为13.5%。稅率的制定应按不同的經济地区农民的实际劳动价値，确定不同的稅率；适当地照顧过去負担基础；各地区和社与社之間的比例稅率可以有高有低，最高的不得超过22%，最低的不得低于11%，但总平均稅率应达到上級規定的比例。

按照調整的計稅产量和稅率計算，全省农业稅依率計征稅額比原有計征稅額增加12.6%。如果这一稅額在1960年以前不变，則其增長幅度就全省范圍来說还是小于农业生产計划增長的幅度的，因此說調整以后的农业稅收任务是可行的。但为了发展生产，增加农民收入，今年的实征稅額，在正常年景下，不打算增加过多，可略高于1955年的計征水平。同时要求各地对于此項工作要愼重从事，認眞掌握調整后各社的負担变化情况，加以分析研究，如果問題不大的，今年可以用調整后的計稅产量和稅率試行征收。如果問題較多，則須反复研究修正，推至明年試行。（方力）

（上接20頁）

的編报是否及时，以及制度执行上存在什么問題等。

5.了解学校1956年每月的預算存款数，主要看有否积压資金的現象，如果有这种現象，就要分析这是由于計划不正确所造成的，还是由于撥款沒有根据事业进度所造成的，以便提供主管部門研究改进。收集这方面的資料可以从資产負債表內摘录。

乙、应注意的几个問題：

一、檢查中学的財务工作，接触的面比較广，除总务主任、会計、出納外，还要接触到教导主任，教研組長和有关教师。特別是在了解教学設备、体育設备时，主要还是和教研組長联系协商。由于一般教师对財务工作不很了解，往往在教学方面考虑得多些，因此，我們在向教师了解情况时，应反复說明我們檢查的目的和要求，以及目前国家的財政情况，以取得思想認識上的一致。

二、在与学校有关人員协商前，我們必須充分做好各項准备工作，对每一个項目預算的增减都要做到心中有数，以免在协商时被动。

三、在檢查一批学校或系統檢查时，可以采用交叉进行办法。在檢查甲校时可以先向乙校提出需要准备的資料，如要事业設备的現有数与最低需要数的資料，因为教研組長需要和实验室管理員进行核对或召开教研組会議共同研究后才能决定，要用一定的时間。所以，早些通知乙校，就可以在檢查甲校之后，跟着檢查乙校，不致拖延时間。

“手工业合作社会計核算”重版預告

本書是中央手工业管理局干部学校关于手工业成本核算的教材。內容分为兩篇：第一篇比較概括地講解会計核算原理；第二篇講手工业合作社的成本会計核算，主要是生产核算和成本核算实务。全書論述根据手工业生产合作社会計制度的規定，結合具体业务，編写簡明，講解通俗。目的是为使学員在学习之后，旣能获得工业成本会計核算的系統知識，又可以掌握会計核算实务。本書除了供城乡各級手工业联社干部学校或干訓班作为教材以外，对于各行业的手工业合作社的財务会計人員和学习工业企业成本会計核算的財經干部和稅务干部也有很大的参考价値。

本書第一版由本社直接供应各級手工业干校和干訓班，第二版仍由本社直接办理发售。預訂时間截至本年9月20日止（外埠以郵戳为凭）。各地讀者如需要时，請及时填妥預訂單連同書款徑向本社訂購。

本書*210,000*字，*32*开本，定价每册*0.90*元。

新書介紹

地方国营工业企业基本业务簡易会計制度

中华人民共和国財政部制定

估計定价0.65元　約在9月出版

为了适应規模較小的地方国营工业企业的需要，进一步加强会計核算工作，財政部經根据“国营工业企业基本业务标准帳戶計划”和“国营工业企业基本业务标准会計报表格式和說明”，本着簡明易行的原則，制訂了“地方国营工业企业基本业务簡易会計制度”。本制度包括总則、帳戶計划、会計报表、会計簿籍与会計凭証、会計事务处理程序、附則等六部分。本制度适用于县（市）所屬的規模較小的地方国营工业企业，省（市）及省轄市所屬的規模較小的国营工业企业亦可适用。預定自1958年度开始施行。本書对計划、統計和財务工作上也有参考价值，同时也是財經院校会計教学上的重要参考資料。

單位預算会計

朱夢熊、毛育仪、戴劍影編著

估計定价1.25元　約在9月出版

本書系参照財政部制定的現行各級国家机关單位預算会計制度，結合苏联先进經驗編写的。詳尽的闡明了單位預算会計的基本理論和具体实务。

全書共分十二章：第一章概述了我国国家預算的一般概念和預算会計的意义、內容及其发展；第二章說明了單位預算会計的任务和組織；第三章至第十一章分別叙述了一般行政机关和事业單位的經費領撥、經費支出、現金出納、往来款項、材料、固定資产和特种資金的会計处理以及会計报表的內容、作用和編制方法；第十二章說明了差額預算机关会計。

本書还列举了塡制各項凭証、帳册和会計核算实例，貫串在各有关章节中，以便帮助讀者易于系統理解。

本書可作为各級財政机关、單位預算机关会計工作人員和財經院校有关系科的学习参考資料。

工业企业产品成本計算

王澹如　張佩貽編著

估計定价：1.30元，約在10月出版

本書参照我国現行国营工业企业会計核算的有关法令規定，闡述了工业企业成本計算的基本原理和具体实务。全書共分五个單元，計十七章，第一單元說明成本計算的基本概念，第二單元分述材料、人工、折旧及其他生产費用的核算，第三單元分述輔助生产車間成本、車間經費、企业管理費、生产中的廢品損失及停止損失的汇集和分配，第四單元分析說明产品工厂成本的各种計算方法和产品全部成本的計算，第五單元說明生产費用表和各种成本报表的內容和編制方法。

本書为中等技术学校財会專业的教学参考書，也可作国营工业企业財会干部学习参考用。

財政出版社出版　新华書店总經售

本刊代号2—206